



ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**Об осуществлении Томским УФАС России государственного
контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности
и об эффективности такого контроля (надзора)**

**Руководитель Томского УФАС России
В.И. Шевченко
г. Томск, 28 июня 2017 г.**

Томское УФАС России осуществляет контроль за:



- ✓ соблюдением антимонопольного законодательства на товарных рынках, в том числе в сфере электроэнергетики, использования земли, недр, водных и других природных ресурсов;
- ✓ соблюдением законодательства о естественных монополиях;
- ✓ соблюдением законодательства о рекламе;
- ✓ осуществлением закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;
- ✓ антиконкурентными действиями органов власти (соглашениями или согласованными действиями);

Томское УФАС России осуществляет контроль за:



- ✓ деятельностью юр. лиц, обеспечивающих организацию торговли на рынках в условиях прекращения государственного регулирования цен (тарифов) на товары;
- ✓ соблюдением законодательства о торговой деятельности;
- ✓ соответствием антимонопольному законодательству соглашений между хоз. субъектами, которые могут быть признаны допустимыми;
- ✓ соблюдением нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Организационная структура Томского УФАС России



Штатная численность

- до 14.03.2016 г. – **30** человек
- с 15.03.2016 г. – **25** человек
- I пол. 2017 г. – **25** человек

Средний стаж службы

- **9** лет

Средний возраст

- **40 – 41** год

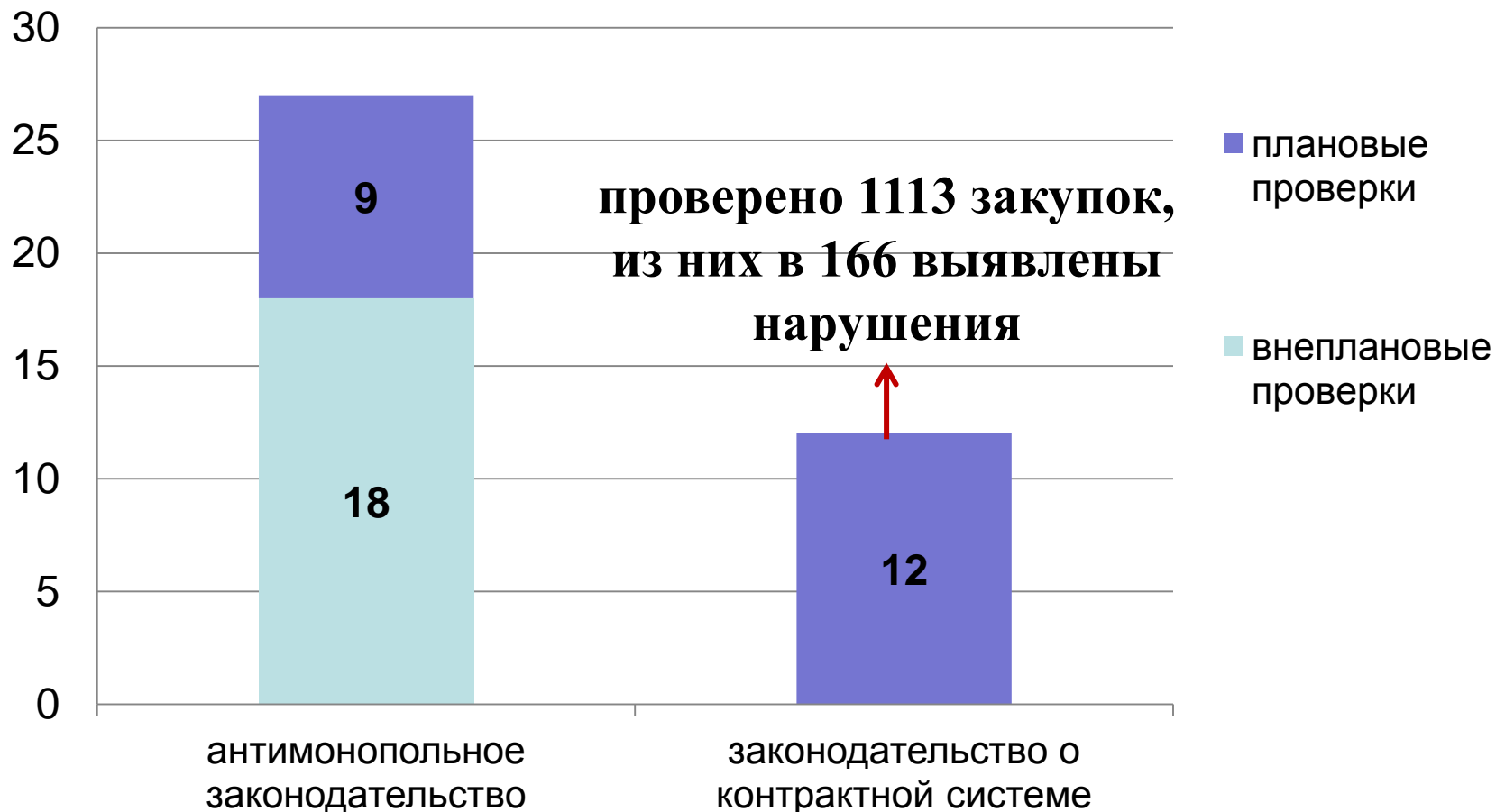
Количество
сотрудников с
высшим
образованием

- три высших обр.-**1** сотрудник
- два высших обр.-**11** сотрудников
- одно высшее обр.-**13** сотрудников

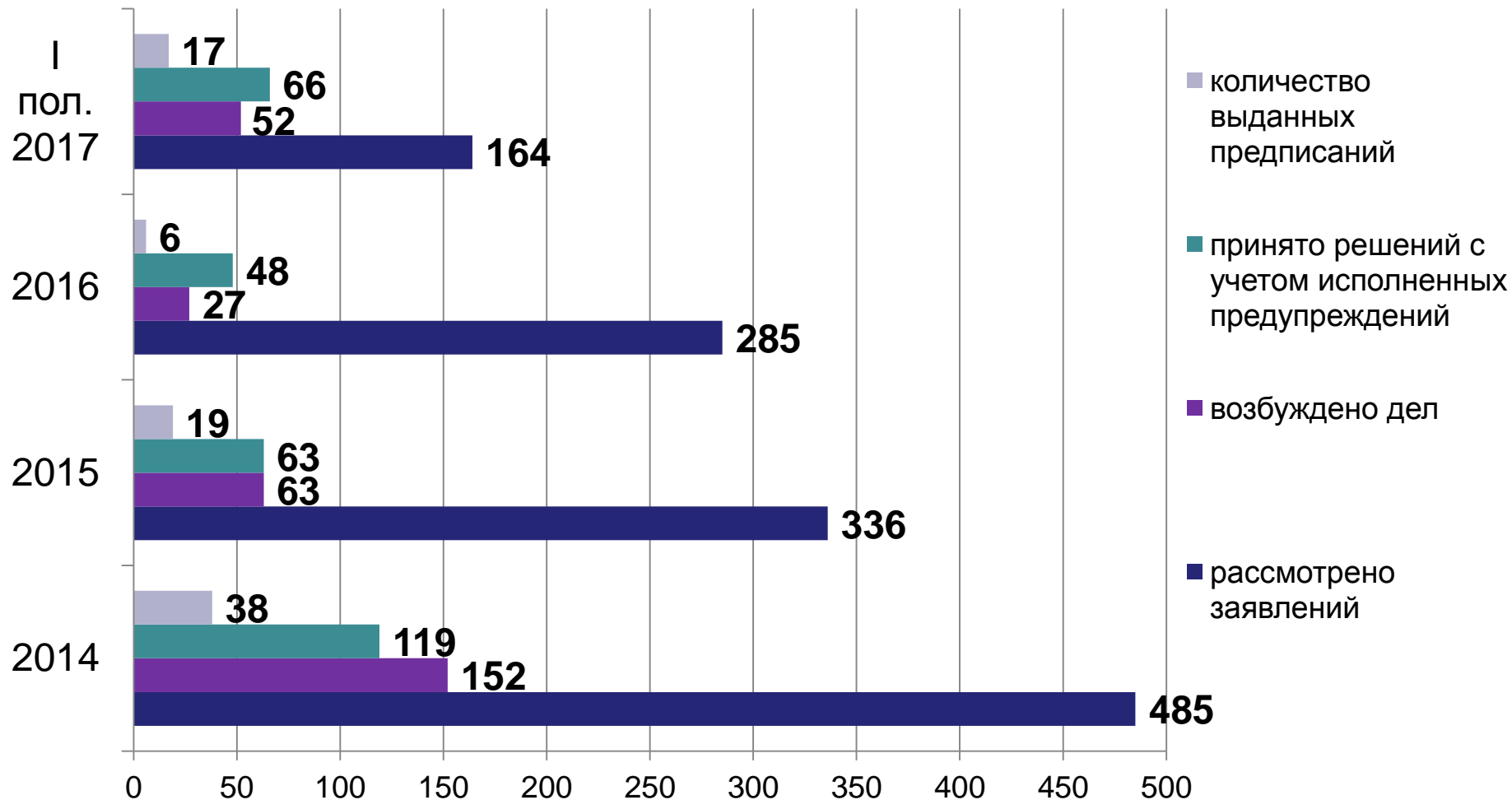
Направление
подготовки
сотрудников

- юридическое образование – **15** сотрудников;
- экономическое образование – **13** сотрудников;
- прочее образование – **8** сотрудников

Количество проведенных проверок за 2016 г. – I пол. 2017 г.

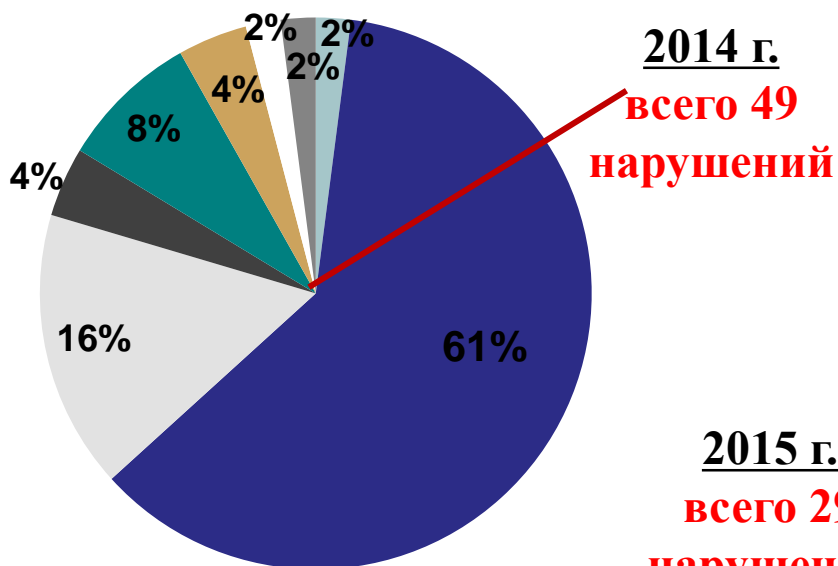


Итоги работы Томского УФАС России за 2014 г. – I пол. 2017 г.

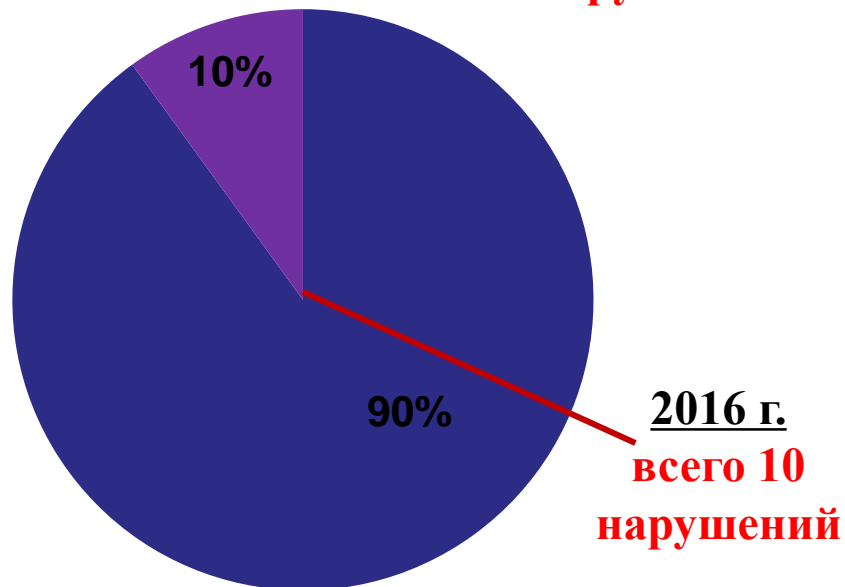
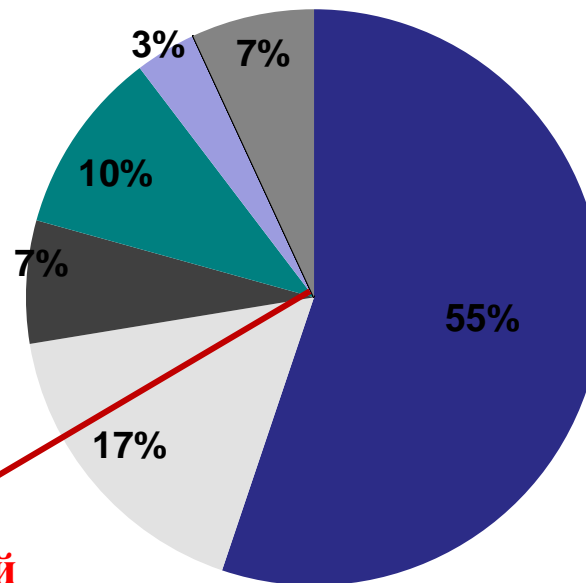


Количество нарушений ст. 10 Закона о защите конкуренции

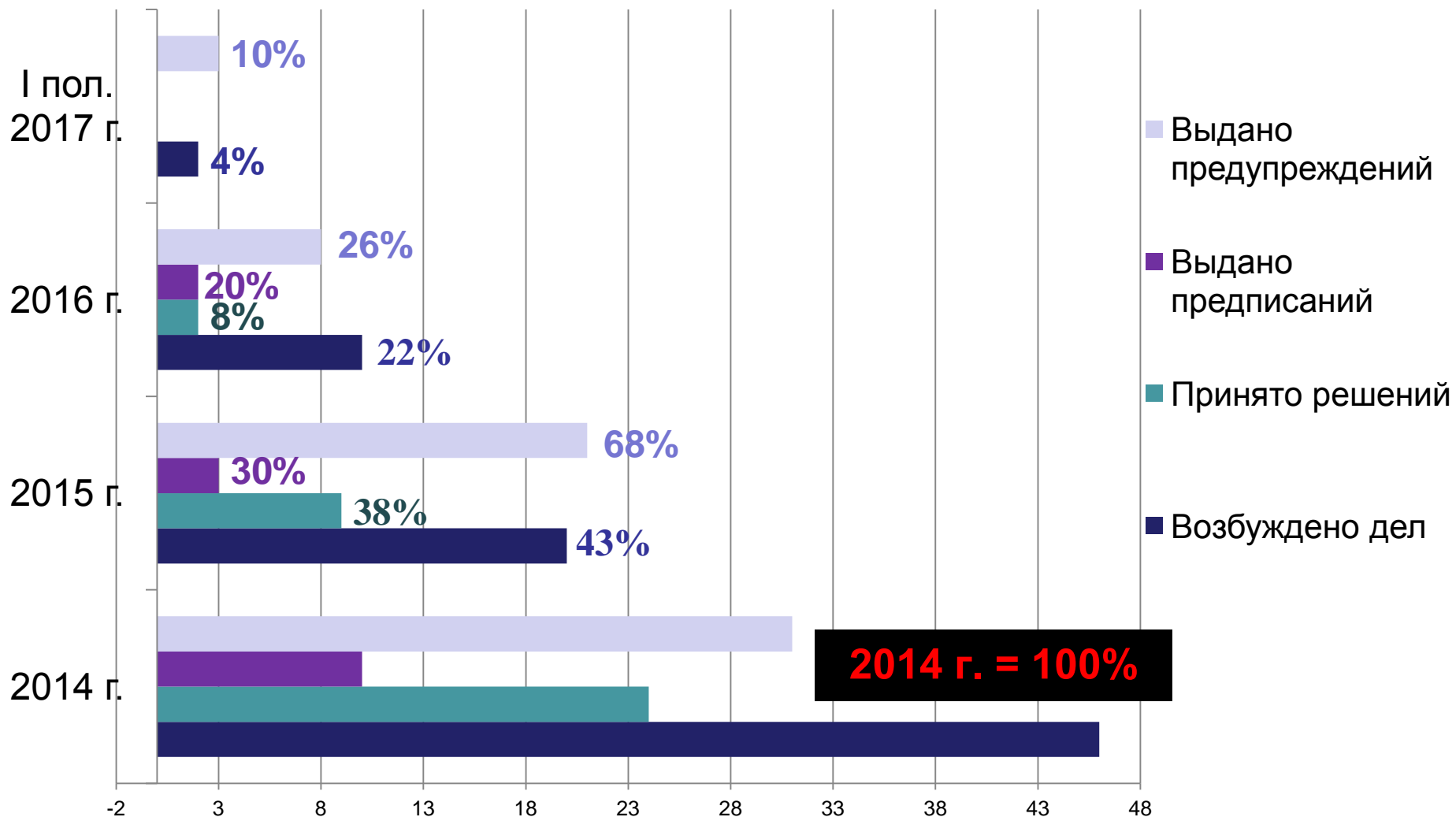
- рынок банковских услуг
- электроснабжение
- теплоснабжение
- водоснабжение и водоотведение
- автотранспорт
- ЖКХ
- Ж/д транспорт
- воздушный, аэропорт
- связь
- прочие сферы



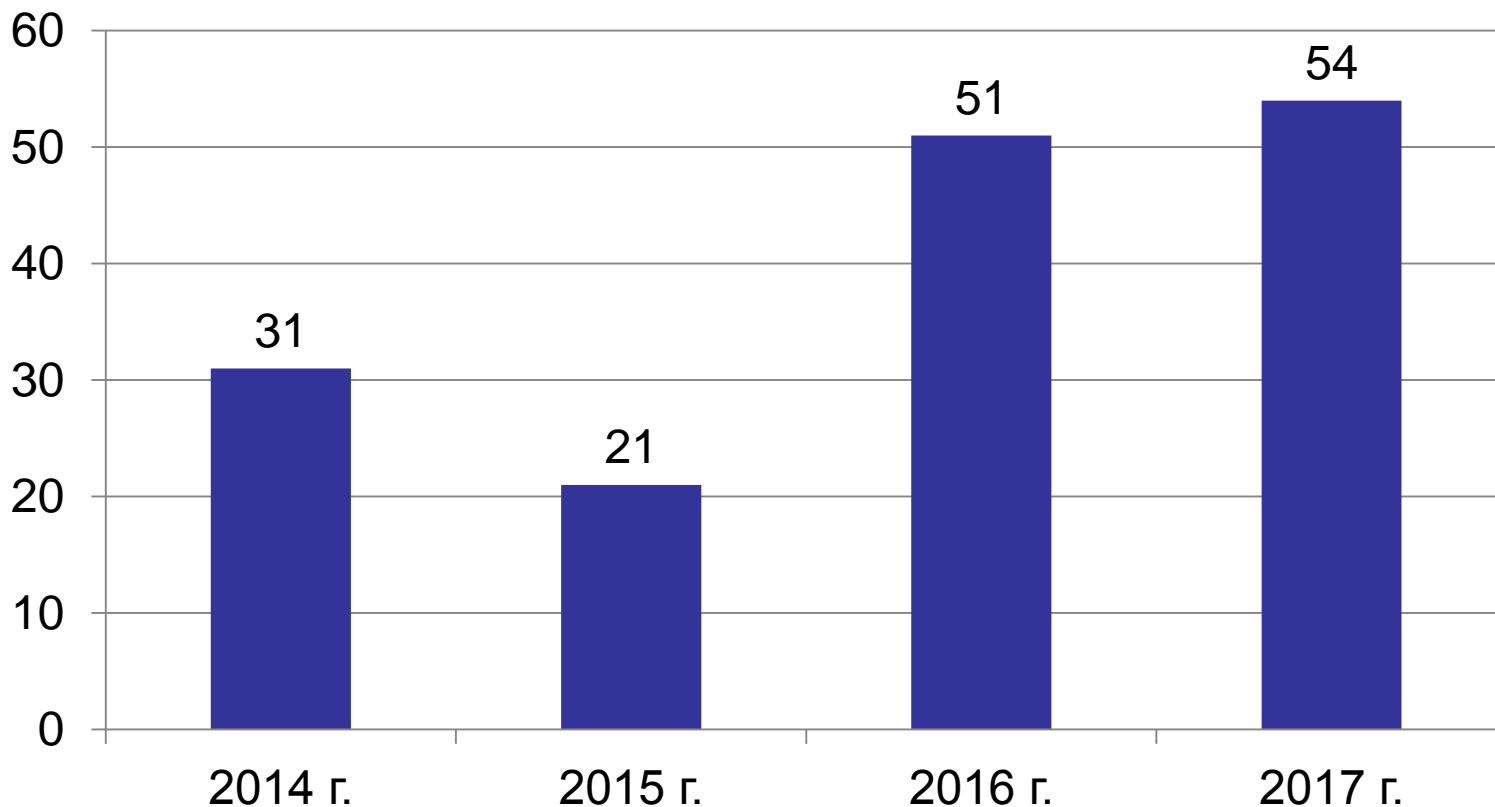
2015 г.
всего 29 нарушений



Количество дел по ст. 10 Закона о защите конкуренции



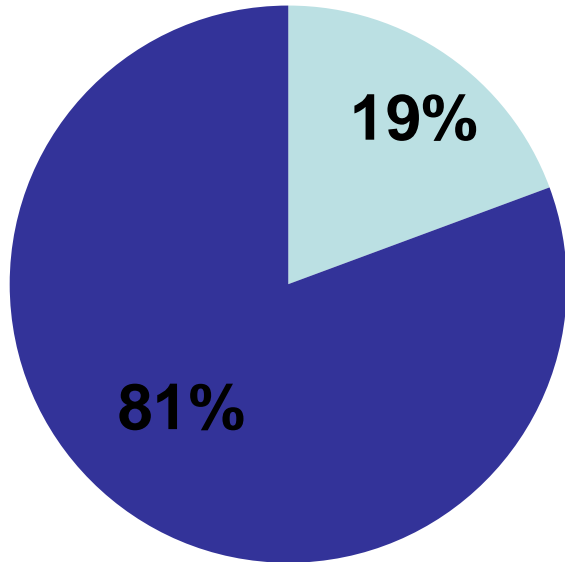
Динамика выданных предупреждений в целом по антимонопольному законодательству



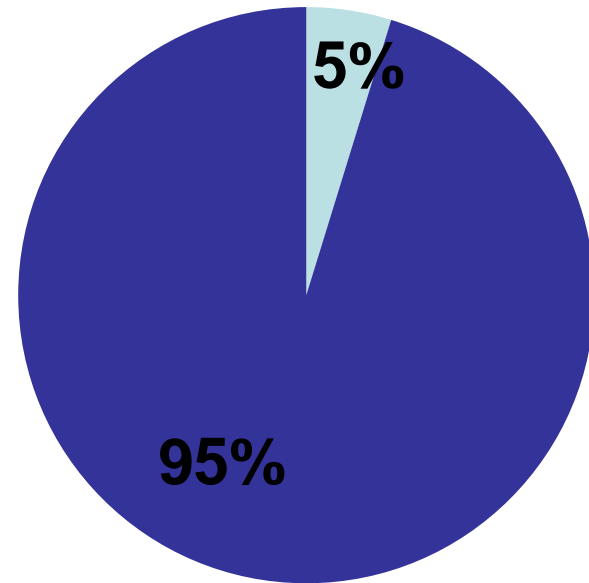
Рост количества выданных предупреждений в I пол. 2017 г. по отношению к 2014 г. - в **1.7 раза (на 74%)**

Количество исполненных предупреждений по ст. 10 Закона о защите конкуренции

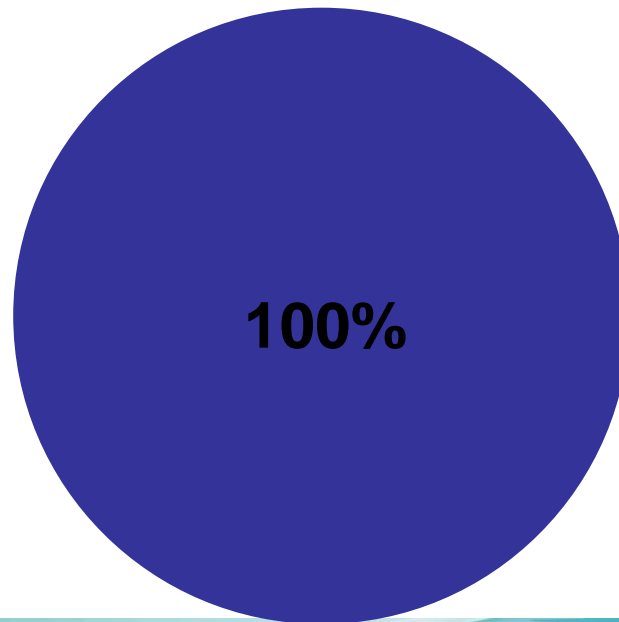
2014 г.



2015 г.

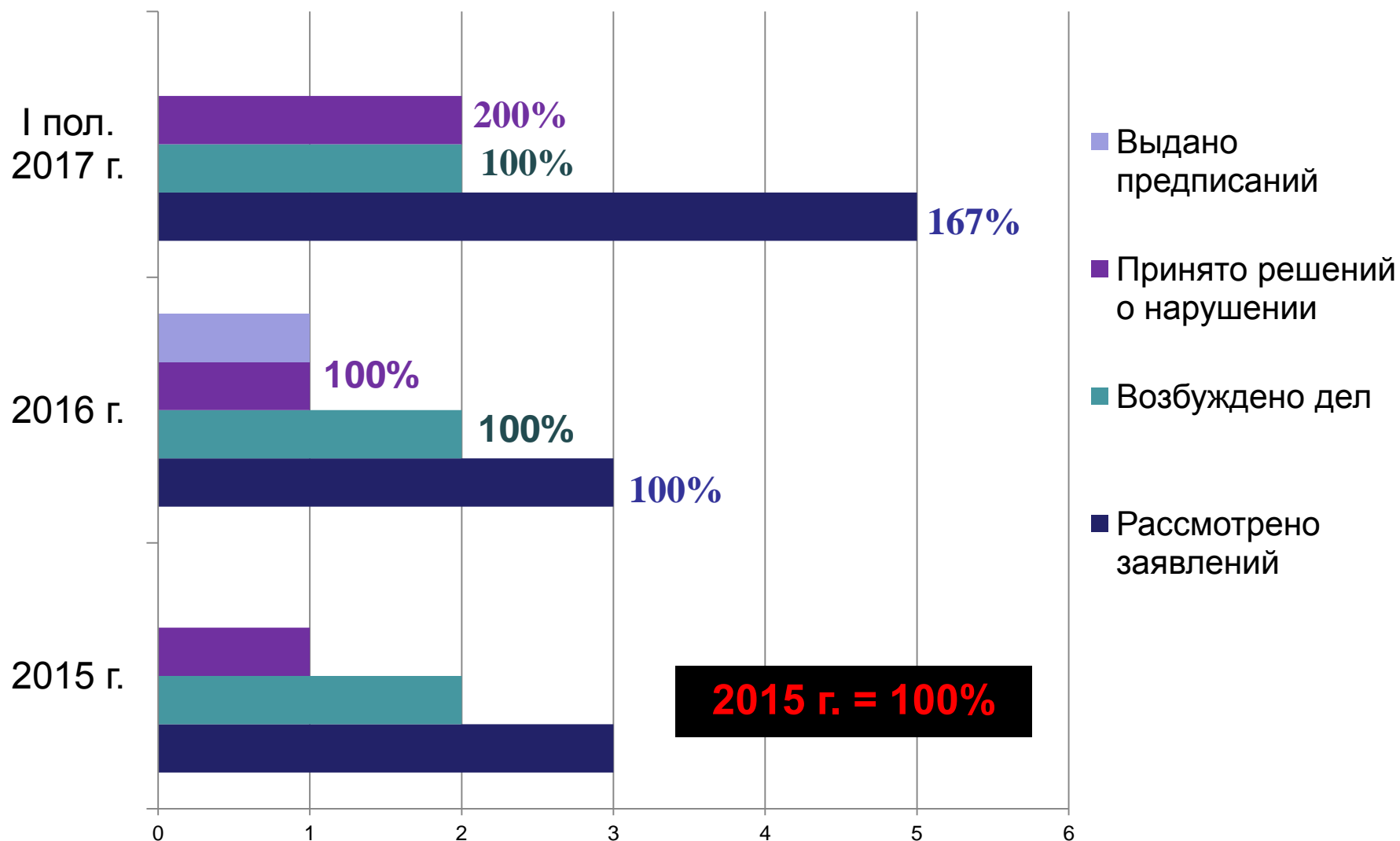


2016 г. –
I пол. 2017 г.

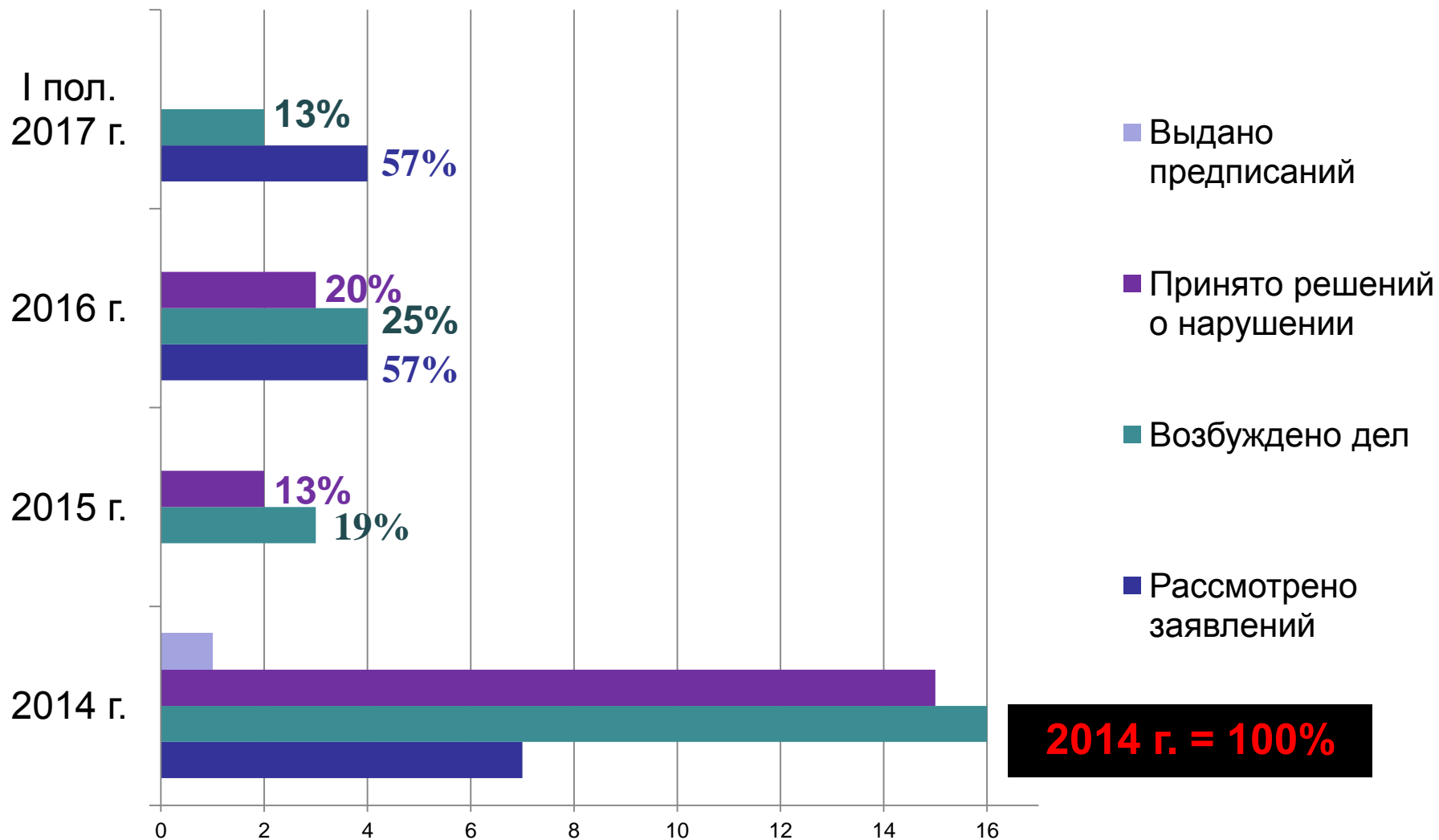


■ Исполнено
предупреждений

Количество дел по ст. 11 Закона о защите конкуренции



Количество дел по ст. 16 Закона о защите конкуренции



Пример дела по ст. 11 Закона о защите конкуренции

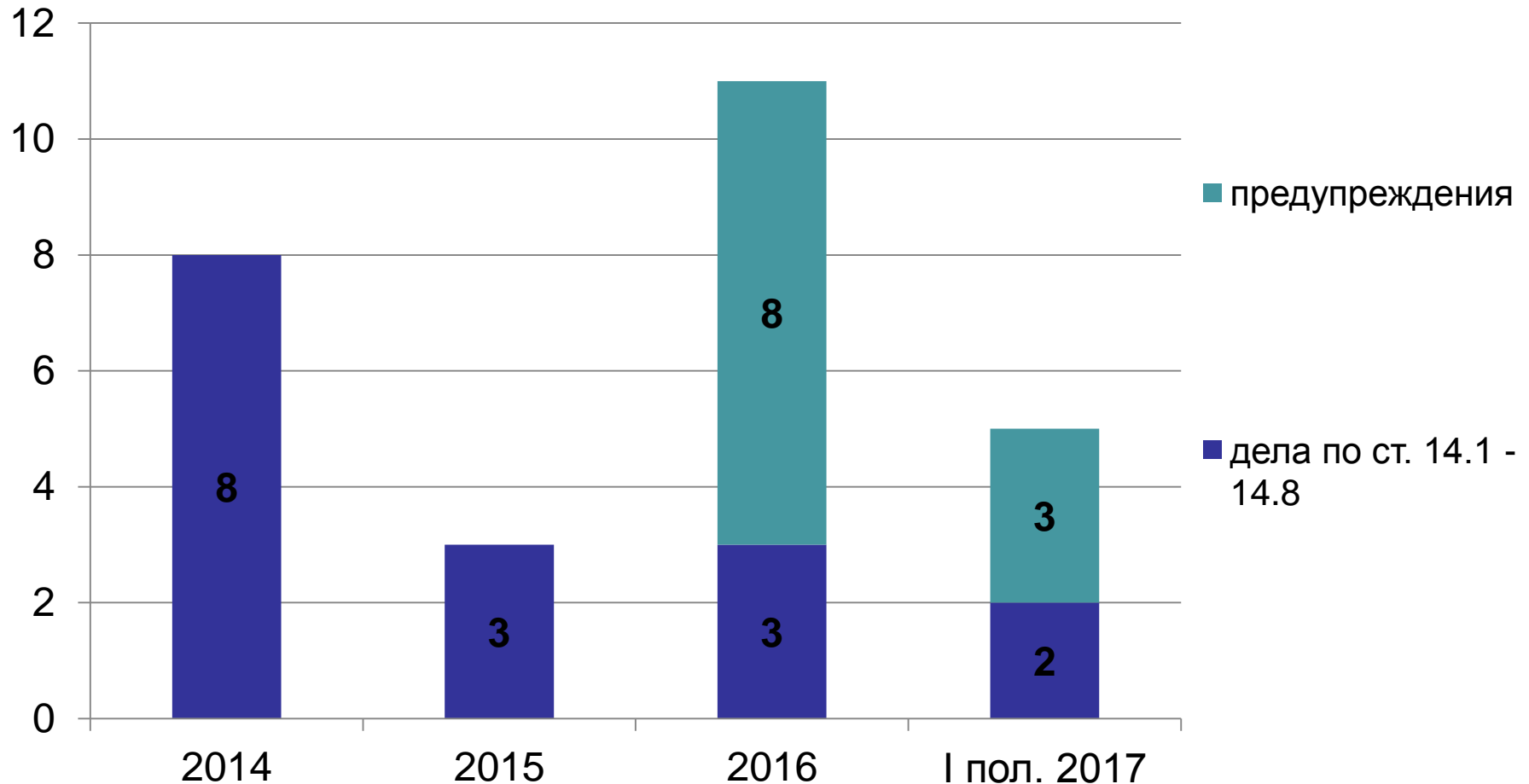
В I пол. 2017 г. Томским УФАС России возбуждено производство по 2 делам в отношении ГУП ТО «Областное ДРСУ» и ООО «ТомРесурс» по признакам нарушения п. 3 ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Признаки нарушения выразились в подписании дополнительного соглашения к договору поставки угля, который был подписан по результатам проведения запроса предложений и уже был исполнен.

Томское УФАС России усмотрело в описанных действиях признаки нарушения п. 3 ч. 4 ст. 11 Федерального закон «О защите конкуренции», согласно которому запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.



Динамика выявления фактов недобросовестной конкуренции



Пример дела по недобросовестной конкуренции

11 января 2017 г. на маршруте № 26 с табличкой «Заказной» ИП Шаповалов В.А. осуществлял перевозку пассажиров с взиманием платы за проезд.

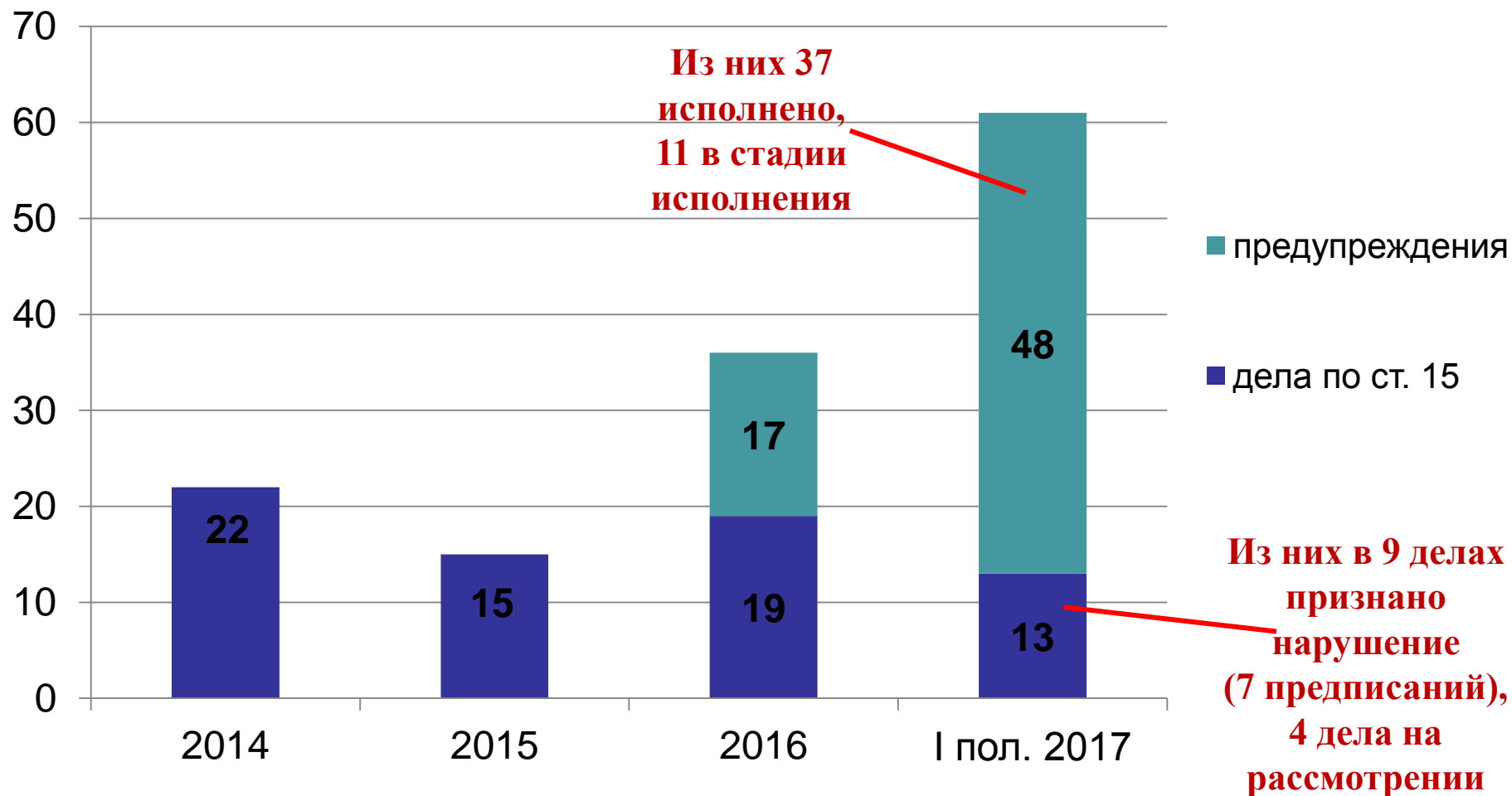
При этом, по результатам конкурса перевозок пассажиров и багажа по маршруту № 26 в г. Томске с победителем - ООО «Перевозчик»- был заключен муниципальный контракт.

ИП Шаповалов В.А., внешне имитируя оказание услуг заказных пассажирских перевозок по маршруту № 26, не мог не знать о наличии на рынке правомерно действующих конкурентов.

Томское УФАС России пришло к выводу, что действия предпринимателя содержат признаки нарушения статьи 14.8 Федерального закона «О защите конкуренции», согласно которой установлен запрет на недобросовестную конкуренцию.



Динамика выявления фактов нарушения ст. 15 Закона о защите конкуренции



Пример дела по ст. 15 Закона о защите конкуренции

Томское УФАС России предупредило детский сад №45 о необходимости устранить нарушение ч. 1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции» до 1 марта 2017 г.

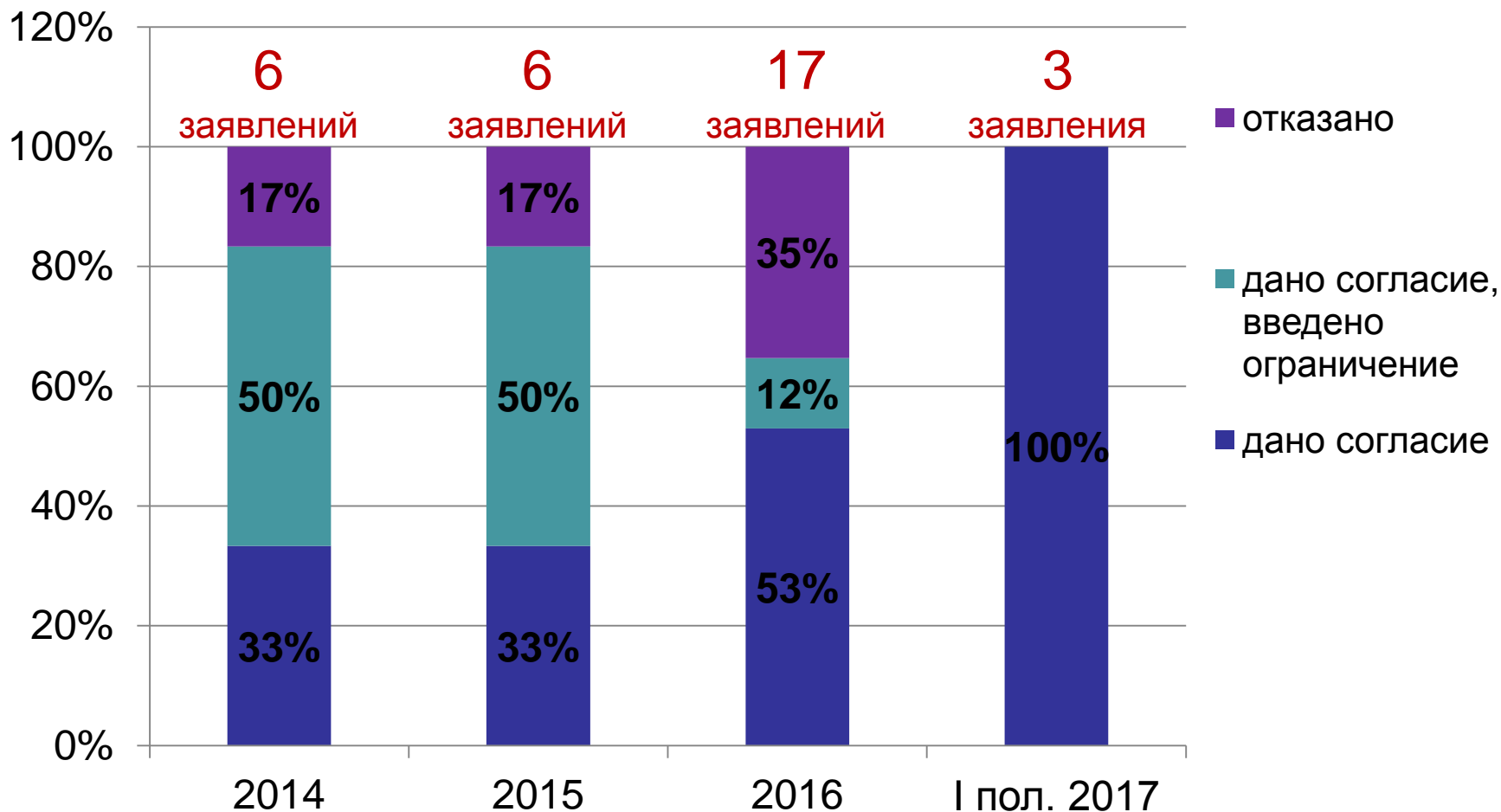
Действующим Положением о закупке для нужд МАДОУ № 45 г. Томска установлена возможность закупки у единственного поставщика, т.е. без конкурсных процедур, на сумму до 6 млн. рублей.

Между тем, анализ законодательства и судебной практики показывает, что применительно к данным правоотношениям по аналогии с требованиями ст.93 Федерального закона №44-ФЗ заказчики размещают заказ у единственного поставщика при цене закупки до 100 тысяч рублей, а заказчики – образовательные учреждения при цене до 400 тысяч рублей.

Антимонопольный орган пришел к выводу, что отсутствие конкурсных процедур при закупке товаров, работ, услуг на сумму, превышающие указанные выше, ограничивает конкуренцию и, как следствие, нарушает требования ч.1 ст.15 Закона о конкуренции.

Учебное заведение исполнило предупреждение.

Динамика рассмотрения заявлений о дачу согласия на предоставление преференции



Результаты контроля за соблюдением требований законодательства о торговле

В I пол. 2017 г. завершены внеплановые документарные проверки **17** хоз. субъектов



3 компании,
организовавшие
федеральные
торговые сети

6 компании,
организовавших
межрегиональные
торговые сети

5 компаний,
организовавших
региональные
торговые сети в
пределах Томской
области

3 компании,
осуществляющих
торговую деятельность в
г. Томске

Количество выявленных нарушений требований законодательства о торговле за I пол. 2017 г.

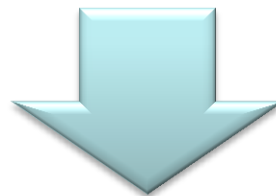
5 дел по ст. 14.41 КоАП

(нарушение ч. 1 ст. 9 Закона об
основах регулирования торговой
деятельности 381-ФЗ)



Вынесено
5 предупреждений,
1 представление

4 дела по п. 1 ч. 1 ст. 13
Закона об основах
регулирования торговой
деятельности (№ 381-ФЗ)

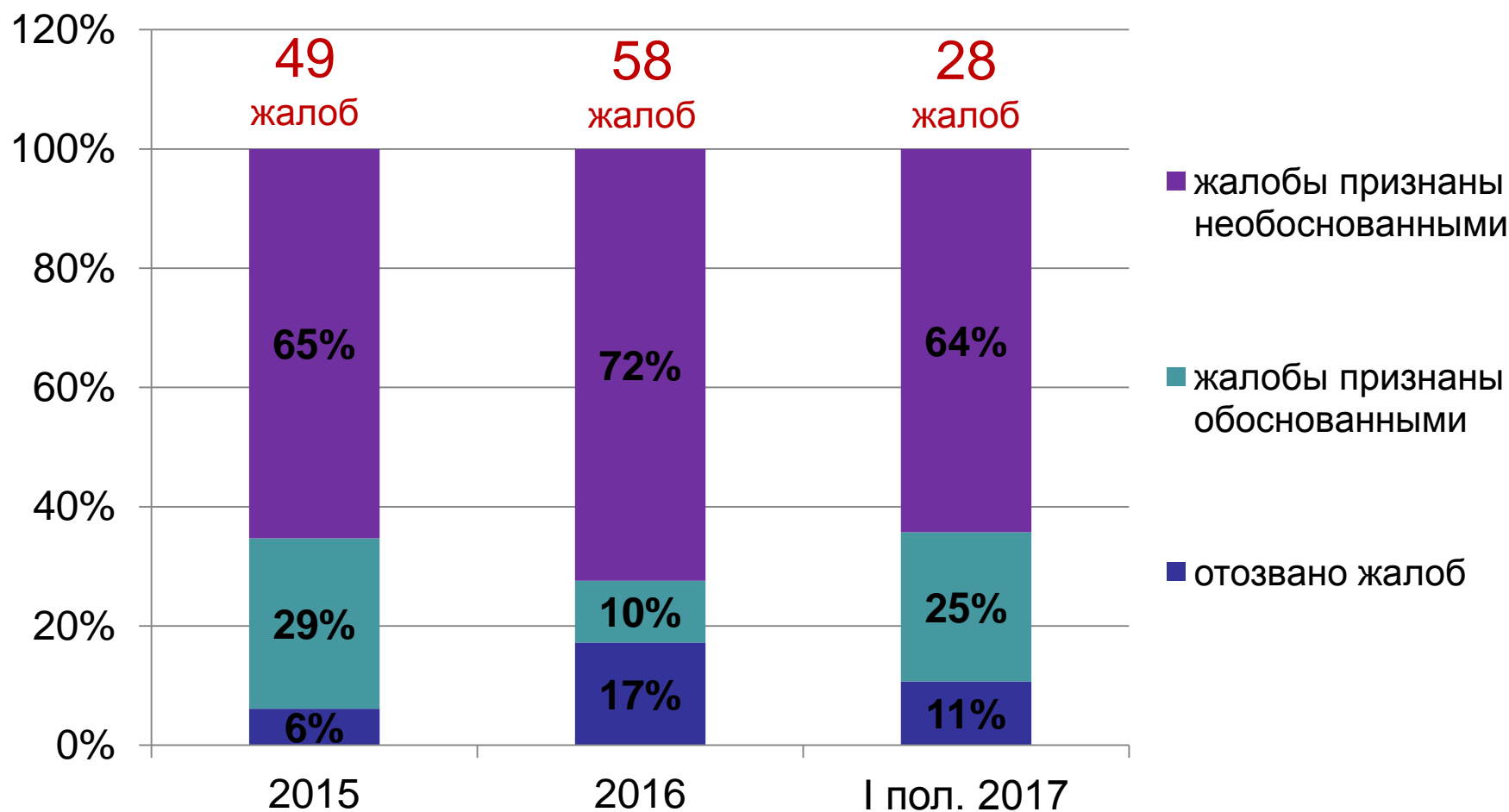


1
прекращено

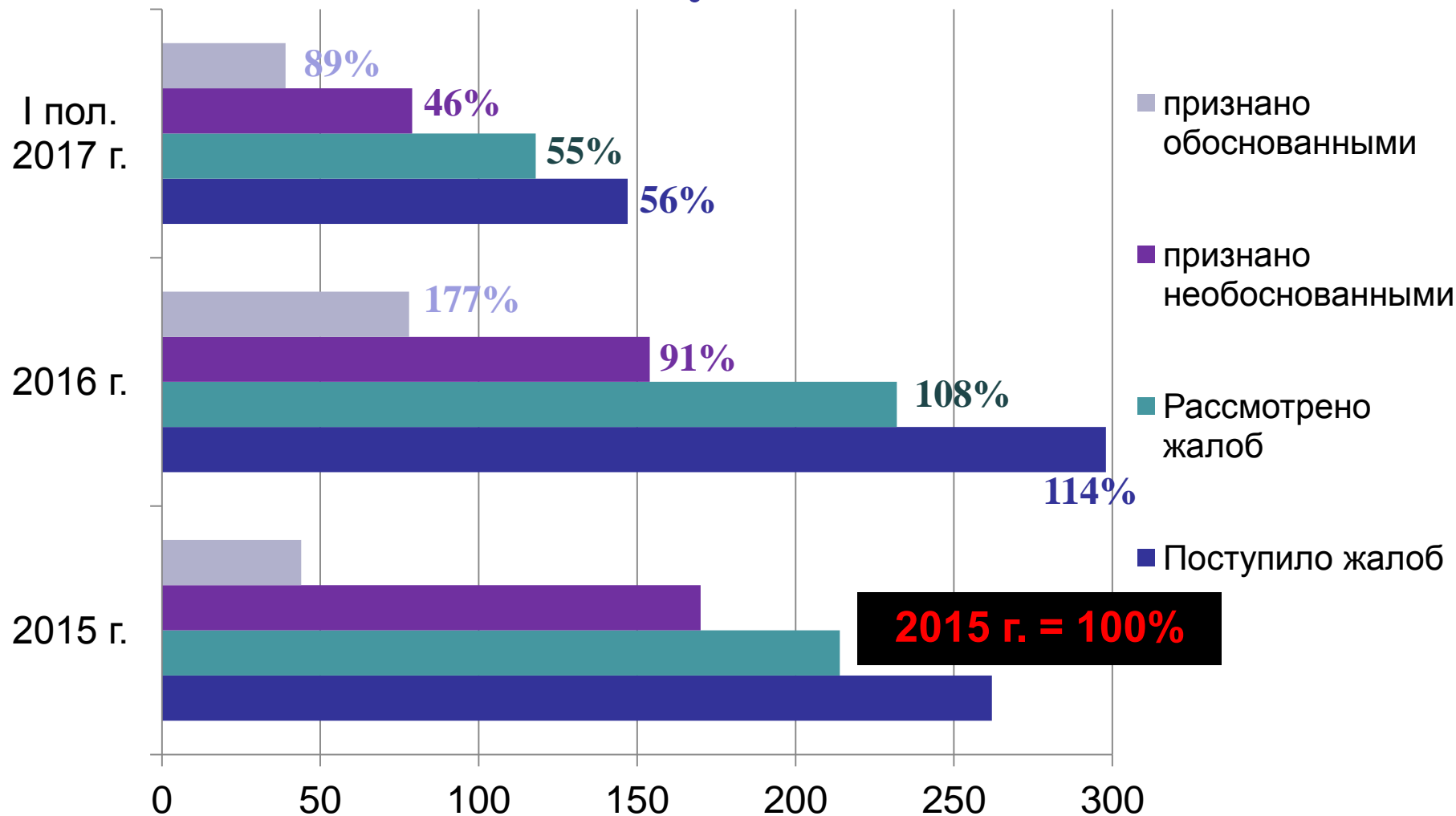


3 в стадии
рассмотрения

Динамика рассмотрения жалоб по федеральному закону № 223-ФЗ



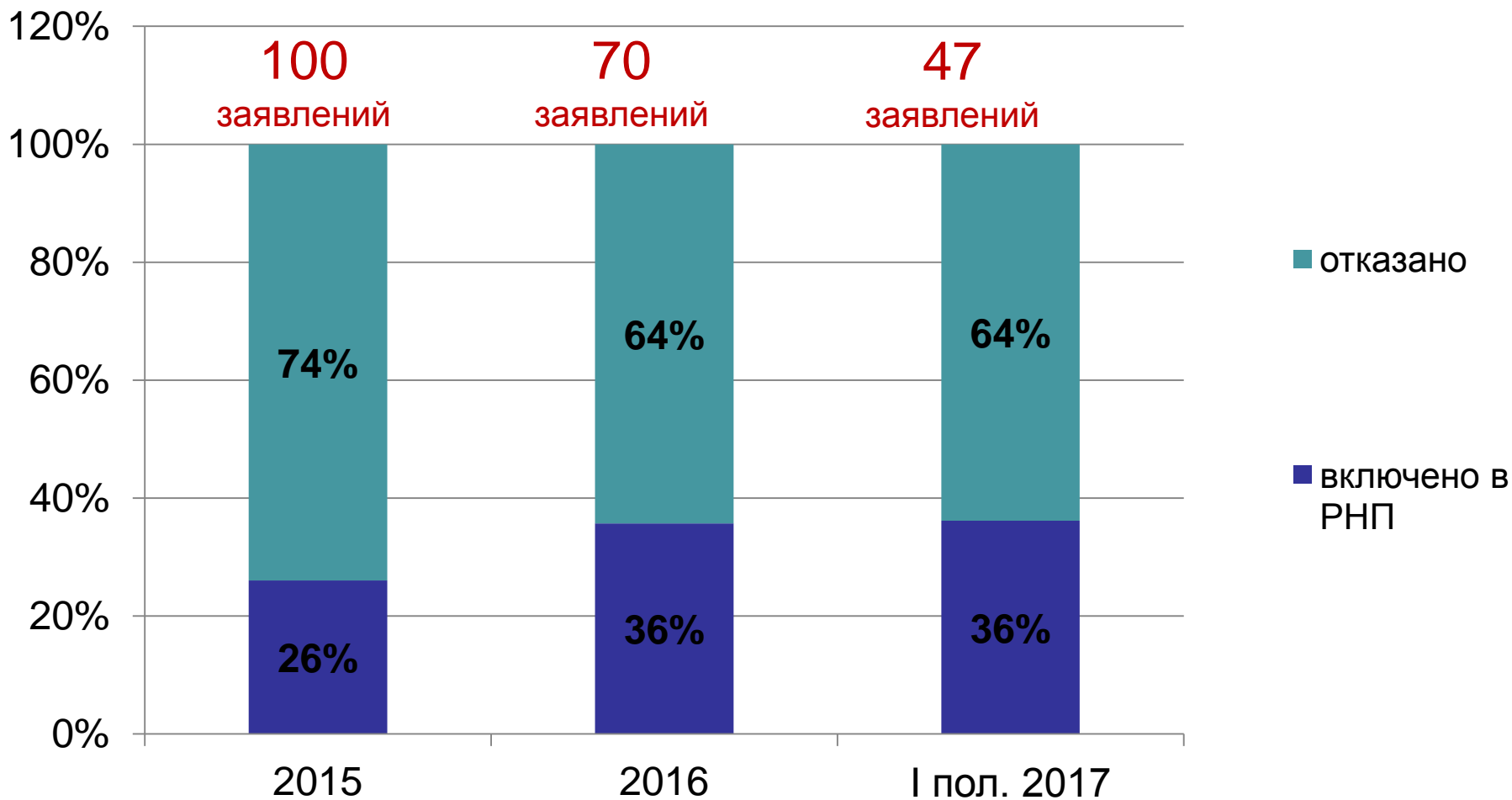
Динамика рассмотрения жалоб по федеральному закону № 44-ФЗ



Наиболее распространенные нарушения законодательства о контрактной системе

- ✓ нарушение правил описания объекта закупки;
- ✓ установление дополнительных неправомерных требований к участникам закупки либо неустановление требований к участникам закупки в соответствии с законодательством и др.;
- ✓ неправомерное отклонение заявки/неправомерный допуск участника к участию в закупки;
- ✓ часто выявляются нарушения ст.34 Закона 44-ФЗ, например: в проекте контракта не установлены размеры штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом или не прописаны формула расчетов размеров пени;
- ✓ установление с нарушением в проекте контракта условий о порядке оплаты заказчиком поставленного товара

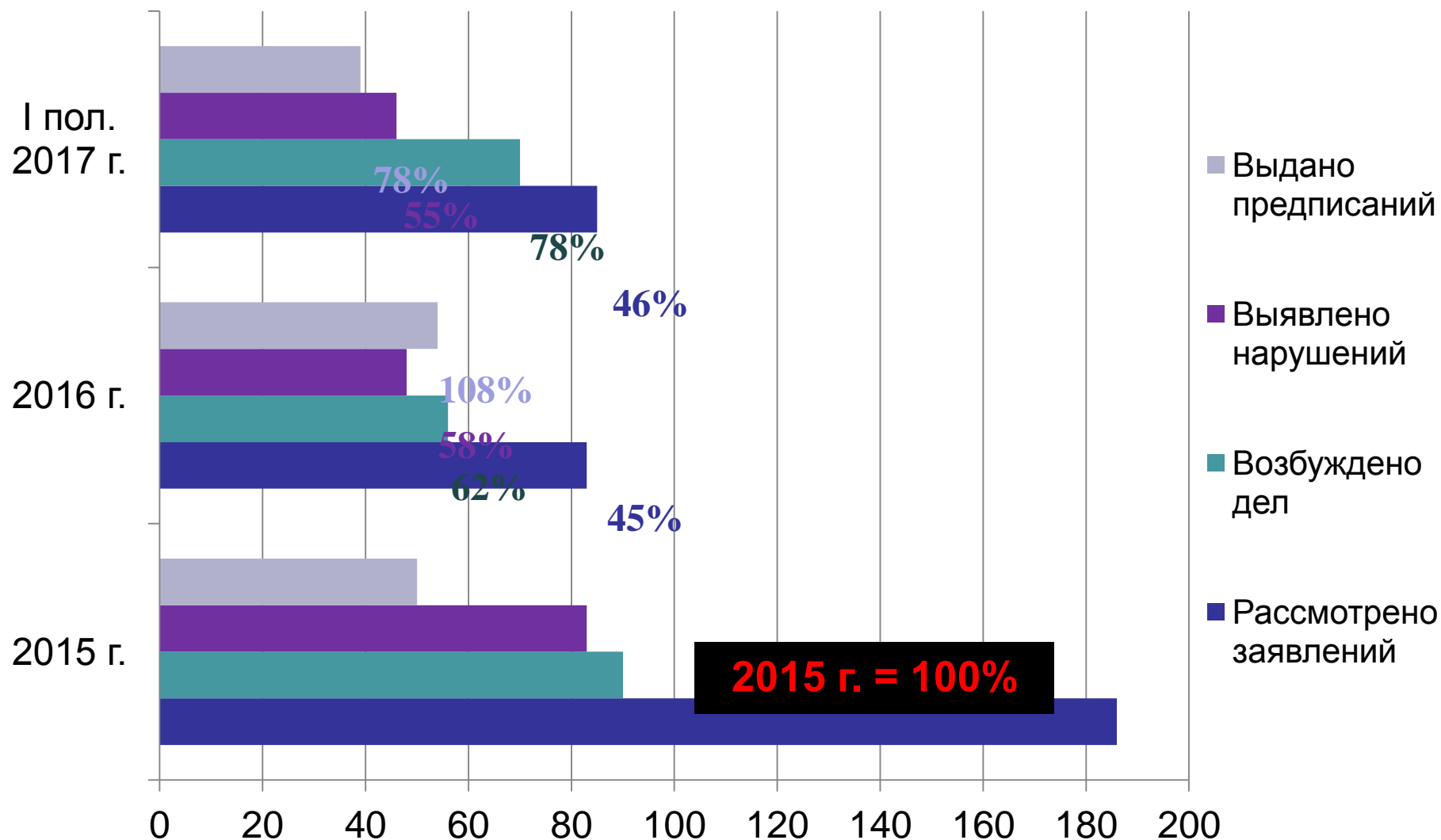
Динамика рассмотрения заявлений по включению в РНП



- ✓ нарушением заказчиком процедуры расторжения контракта в одностороннем порядке;
- ✓ отсутствием доказательств факта уклонения участника закупки от заключения контракта



Результаты контроля в сфере рекламы



Пример дела по законодательству о рекламе

7 июня 2017 года управление антимонопольной службы по Томской области признало ненадлежащей рекламу пива алтайского производителя, распространенную в окне продуктового магазина на улице Сергея Лазо в г. Томске.

Текст рекламы содержал изображение бутылки светлого пива, с содержанием алкоголя 4,7 %, предупреждение о вреде чрезмерного употребления алкоголя.

В непосредственной близости от магазина, на расстоянии менее 100 метров, находится детское дошкольное образовательное учреждение Автономная некоммерческая организация «Детская организация раннего развития «Ладушки».

Реклама алкогольной продукции не должна размещаться на внешних стенах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений (п.5 ч.2 ст.21 ФЗ «О рекламе»), в детских, образовательных организациях и на расстоянии ближе чем сто метров от занимаемых ими зданий, строений, сооружений (п.6 ч.2 ст.21 закона).

Рекламораспространитель, которым является ООО «Винмастер», нарушил сразу две нормы закона о рекламе. Нарушителю предписано прекратить распространение ненадлежащей рекламы.

Результаты применения законодательства об административных правонарушениях

2016 г.

Возбуждено **371**
административное дело

Привлечено к
ответственности **294**
субъекта

Назначены штрафы на
сумму **2 967 004** руб.

Вынесено **1**
представлений

I пол. 2017 г.

Возбуждено **290**
административных дел

Привлечено к
ответственности **217**
субъектов

Назначены штрафы на
сумму **913 654** руб.

Вынесено **17**
представление

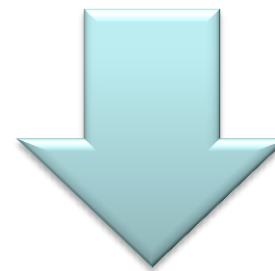
2016 г.



Проверку на
законность решения и
постановления в **55**
судебных процессах



I пол. 2017 г.



Проверку на
законность решения и
постановления в **49**
судебных процессах

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



ufas70



ufas_tomsk



www.tomsk.fas.gov.ru