



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

13.02.2017 № РП/8409/17

На № _____ от _____

Руководителю
Томского УФАС России

В.И. Шевченко

Ленина пр-т, д. 111, каб. 50,
г. Томск, 634069

to70@fas.gov.ru

По вопросу заключения договоров ОСАГО
при размещении государственного и
муниципального заказа

Уважаемый Владимир Иванович!

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России), рассмотрев предложения по совершенствованию законодательства о контрактной системе в сфере закупок при заключении договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее — ОСАГО), направленные письмом Томского УФАС России от 19.12.2016 № РТ/7499 (далее — Обращение), сообщает следующее.

1. Как следует из Обращения, определение размера страховой премии является одной из основных проблем при участии в закупке на право заключения контракта на оказание услуг ОСАГО, в связи с тем, что документация заказчика не содержит сведений о размере коэффициента страховых тарифов в зависимости наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров ОСАГО (далее — КБМ), в связи с чем предлагается установить обязанность заказчиков отражать в документации невозможность изменения коэффициентов КБМ.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности



41559

владельцев транспортных средств» (далее – Закон об ОСАГО) регулирование страховых тарифов по ОСАГО осуществляется посредством установления Банком России актуарно (экономически) обоснованных предельных размеров базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и коэффициентов страховых тарифов, требований к структуре страховых тарифов, а также порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Во исполнение приведенной нормы Закона об ОСАГО Банк России издал Указание от 19.09.2014 № 3384-У, которым утвердил минимальные и максимальные размеры базовых ставок страховых тарифов и ряд коэффициентов, которые установлены в процентах от базовых ставок тарифов. Согласно данному Указанию страховщик самостоятельно принимает решение об установлении размера базового тарифа в пределах установленных Банком России значений.

Страховые премии по договорам страхования определяются как произведение установленных страховщиком базовых ставок тарифов и всех коэффициентов. При этом страховщик не вправе применять базовые ставки тарифов и коэффициенты, не соответствующие требованиям Банка России.

Одним из коэффициентов, применяемых при расчете страховой премии, является так называемый коэффициент бонус-малус, который зависит от наличия или отсутствия страховых выплат, произведенных страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении ОСАГО. Вся информация о действующих договорах ОСАГО, в том числе о произведенных страховых выплатах, размещается страховщиками в созданной в соответствии со статьей 30 Закона об ОСАГО автоматизированной информационной системе (далее — АИС ОСАГО). Указанный коэффициент определяется по окончании годового срока страхования.

Согласно части 10.1 статьи 15 Закона об ОСАГО при заключении договора обязательного страхования в целях расчета страховой премии и проверки данных о наличии или отсутствии страховых выплат страховщик использует информацию, содержащуюся в АИС ОСАГО.

Таким образом, страховщик при подготовке документов для участия в закупке, руководствуясь требованиями Закона об ОСАГО, рассчитывает стоимость контракта. При этом такой расчет, в том числе основывается на информации, доступной для всех страховщиков и размещенной в АИС ОСАГО.

На основании изложенного, законодательством Российской Федерации предусмотрена возможность определения размера коэффициента КБМ, а также установлена обязанность страховщика применять базовые ставки тарифов и коэффициенты, соответствующие требованиям Банка России.

При этом необоснованное занижение ставок страхового тарифа по ОСАГО может быть признано актом недобросовестной конкуренции.

2. Как следует из Обращения, на практике при подаче заявок на участие в запросе котировок на право заключить договоры ОСАГО возникают конфликтные ситуации при определении очередности подачи заявок между представителями страховщиков, в связи с чем предлагается внести изменения в Закон о контрактной системе в части установления срока начала подачи заявок на участие в запросе котировок с момента размещения извещения о проведении запроса котировок в Единой информационной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 74 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, и в случаях, предусмотренных статьей 76 Закона о контрактной системе, не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения указанного срока.

Частью 2 статьи 77 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок.

Таким образом, участник вправе подать заявку на участие в запросе котировок в любое время после размещения извещения о проведении запроса котировок до даты истечения срока подачи заявок, указанном в извещении о проведении запроса котировок.

Принятие предлагаемых изменений в Закон о контрактной системе может повлечь коррупционные риски в связи с тем, что «нужный» исполнитель может быть уведомлен заказчиком заранее и сразу же после публикации извещения заказчиком подать заявку.

На основании изложенного, по мнению ФАС России, предлагаемые изменения являются нецелесообразными и не смогут разрешить возникающие спорные ситуации при подаче заявок на участие в запросе котировок на право заключения договоров ОСАГО.

Кроме того, ФАС России обращает внимание, что проведение запроса котировок на право заключения договоров ОСАГО нецелесообразно в связи со следующим.

Частью 6 статьи 78 Закона о контрактной системе установлено, что победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги. При предложении наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок победителем запроса котировок признается участник, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена.

Таким образом, главным критерием определения победителя при проведении запроса котировок является цена, предложенная участником закупки.

При этом в соответствии с положениями законодательства о страховании страховые организации, использующие установленные Банком России коэффициенты и минимальные значения базовых ставок страховых тарифов, при страховании одного и того же парка транспортных средств должны предлагать один и тот же минимальный размер страховой премии.

Таким образом, в связи с тем, что тарифы на ОСАГО регулируются государством, ценовой критерий не имеет значения при определении победителя, поскольку участники закупки предоставляют одинаковые ценовые предложения.

На основании изложенного, проведение процедуры запроса котировок на право заключения договоров ОСАГО не будет способствовать объективному отбору победителя, поскольку при предложении участниками закупки одинакового минимального размера страховой премии основным критерием отбора

победителя будет время подачи заявки на участие в запросе котировок, что негативно сказывается на конкуренции.

По мнению ФАС России, при проведении закупки на право заключения договоров ОСАГО целесообразно применять способы закупки, которые обеспечивают возможность оценки и по неценовым критериям.

Вместе с тем, в целях повышения эффективности осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд разработан проект федерального закона № 623906-6 (далее - Законопроект) в части регламентации проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме.

Проведение электронных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) позволит упростить порядок подачи заявок, в том числе хозяйствующими субъектами, находящимися на значительном удалении от заказчиков, повысить анонимность подачи заявок участниками закупок и рассмотрения таких заявок заказчиками, что обеспечит добросовестную конкуренцию, будет способствовать снижению коррупционных рисков, рисков сговора между участниками закупок, увеличению экономии бюджетных средств, развитию конкуренции, а также решит проблемы, связанные с возникновением конфликтных ситуаций при подаче заявок на участие в закупках.

Таким образом, принятие указанного Законопроекта сможет решить проблемы, связанные с возникновением конфликтных ситуаций при подаче заявок на участие в закупках.

3. По вопросу об установлении тарифного метода в качестве приоритетного при определении начальной (максимальной) цены контракта на оказание услуг ОСАГО ФАС России сообщает о направлении ранее в адрес всех территориальных органов письма от 13.01.2016 № ИА/699/16 по вопросу о проверке действий заказчиков в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта, в соответствии с которым контроль в отношении соблюдения заказчиком порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта не относится к полномочиям ФАС России.

4. Вопрос о том, является ли оплата страховой премии авансом в понимании Закона о контрактной системе, не относится к компетенции ФАС России.

Дополнительно, ФАС России обращает внимание, что в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013

№ 728 «Об определении полномочий Федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является Министерство экономического развития Российской Федерации (далее - Минэкономразвития России).

Дополнительно ФАС России сообщает, что предложения Томского УФАС России будут учтены при подготовке поправок по внесению изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».



Р.А. Петросян