



Исх. № 002-22/01 от 10.06.2016 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

Адрес: 634069, г. Томск, проспект Ленина, 111, каб. 50
Телефон/факс: (3822) 515-061,512-980
E-mail: to70@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Нижегородская Промышленная Компания-ЕДМ» (ООО «НПК-ЕДМ»)
(ОГРН 1115256004335, ИНН 5256103558)

Место нахождения: 603123, г. Нижний Новгород, ул. Героя
Шнитникова, д.3, оф.3.

Адрес для направления корреспонденции: 603123, г. Нижний Новгород,
ул. Героя Шнитникова, д.3, оф.3

Тел.(факс): 8(831) 2-000022

Адрес электронной почты: info@npk-nnov.ru

Заказчик: Акционерное общество «Томский завод Электроприводов»
(АО «ТОМЗЭЛ») (ИНН 7019035828, ОГРН 1027000872051)

Место нахождения: 634024, Томская обл., г. Томск, ул. Причальная,
дом 14

Тел.: +7 (3822) 276496

Факс: +7 (3822) 276312

Адрес электронной почты: Rizuds@tom.transneft.ru

Жалоба на действия АО «ТОМЗЭЛ»

**при проведении открытого запроса котировок: «Лот № 74/16 «Запасные части к станкам
(SODICK) (РЭН 2016)» (извещение №31603678145 от 20.05.2016 г.)**

20.05.2016 г. Акционерное общество «Томский завод Электроприводов» (далее по тексту – Заказчик) в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по адресу: www.zakupki.gov.ru разместило извещение № 31603678145 о проведении открытого запроса котировок: «Лот № 74/16 «Запасные части к станкам (SODICK) (РЭН 2016)», а также документацию данной закупки (ссылка на закупку: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3786119&epz=true&style44=false#>)

В указанной закупке приняли участие следующие лица:

1. ООО «Снабжение и сбыт» с ценой 225 923,23 рублей;
2. ООО «НПК-ЕДМ» с ценой 428 206,77 рублей;
3. ООО «ПО «ЖиКо» с ценой 485 760,00 рублей;
4. ООО «СодикоМ-Восток» с ценой 671 857,63 рублей;
5. ООО «ТКС» с ценой 711 917,16 рублей;
6. ЗАО «Машпром» с ценой 714 243,24 рублей.

03.06.2016 г. Заказчиком опубликован Протокол № 110/2/И/16 заседания Конкурсной комиссии АО «ТОМЗЭЛ» по выбору победителя закупки по Лоту № 74/16 «Запасные части к станкам (SODICK) (РЭН 2016)».

Согласно данному протоколу **Конкурсная комиссия решила:**

1. В соответствии с п. 9.8.3 «Положения о закупке товаров, работ и услуг АО «ТОМЗЭЛ» не допускать к участию в закупке по Лоту № 74/16 «Запасные части к станкам (SODICK) (РЭН 2016)» участников закупки - ООО «Снабжение и сбыт», г. Н. Новгород; ООО «НПК-ЕДМ», г. Н. Новгород.
2. В соответствии с п. 9.8.4 «Положения о закупке товаров, работ и услуг АО «ТОМЗЭЛ» и на основании аналитической записки представленной техническим исполнителем, признать победителем и заключить договор по Лоту № 74/16 «Запасные части к станкам (SODICK) (РЭН 2016)» с ООО «ПО «ЖиКо», г. Н. Новгород, как с участником открытого запроса котировок предложившим наименьшую цену договора, со следующей ценой и сроками поставки:
 - цена договора: 485 760,00 рублей без учета НДС и с учетом транспортных расходов, 573 196,80 рублей с учетом НДС и с учетом транспортных расходов.
 - срок поставки: июнь - декабрь 2016г.
3. ОМТС АО «ТОМЗЭЛ» организовать заключение договора на поставку по Лоту № 74/16 с ООО «ПО «ЖиКо», г. Н. Новгород.

Таким образом, заявка Заявителя была не допущена к участию в закупке на основании п.9.8.3. Положения о закупке товаров, работ и услуг АО «ТОМЗЭЛ». Заявитель не согласен с данным решением Заказчика, считает его незаконным и подлежащим отмене.

В соответствии с п. 1. ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно п.3. ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Положение о закупке утверждается высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Закупочную деятельность Заказчика, требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения. **Положение о закупке товаров, работ и услуг АО «ТОМЗЭЛ» (утверждено решением Совета директоров АО «ТОМЗЭЛ» от 19 июня 2015 г. протокол № 5).**

Данное Положение опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов 29.06.2015 г.

Согласно п.9.8.3. указанного Положения о закупке Заказчика Конкурсная комиссия вправе не допустить к участию в закупке участника закупки, заявку на участие по следующим основаниям:

- превышение цены договора (цены лота), указанной в заявке на участие в закупке, по сравнению с начальной (максимальной) ценой договора (цены лота);
- превышение цены любой из позиций, указанных в заявке на участие в закупке, по сравнению с начальной (максимальной) ценой соответствующей позиции, указанной в документации о закупке;
- недостоверность сведений и недействительности документов, приведенных в заявке;
- несоответствие участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке;
- наличие вступивших в законную силу неисполненных судебных решений об удовлетворении (в полном объеме, частично) исковых требований (имущественного или неимущественного характера), по которым участник закупки выступал ответчиком перед ОАО «АК «Транснефть» либо ОСТ;
- наличие у участника закупки неисполненных просроченных более 3 месяцев обязательств перед ОАО «АК «Транснефть» либо ОСТ, в том числе появившихся в период проведения закупки, подтвержденных документами, в том числе решениями судов и претензиями, обосновывающими факт неисполнения обязательств;
- наличие у участника закупки договоров, расторгнутых (в течение 2х лет перед размещением извещения о закупке) в одностороннем порядке по инициативе ОАО «АК «Транснефть» или ОСТ, и/ или

расторгнутых (в течение 2х лет перед размещением извещения о закупке) в судебном порядке, в связи с неисполнением / ненадлежащим исполнением со стороны участника закупки обязательств по договору;

- наличие (в течение 2х лет перед размещением извещения о закупке) не предусмотренного договором письменного отказа, не связанного с нарушением обязательств ОАО «АК «Транснефть» или ОСТ, со стороны участника закупки от исполнения обязательств по договору, заключенному с ОАО «АК «Транснефть» или ОСТ;

- несоответствие предлагаемых участником закупки товаров, работ, услуг и договорных условий требованиям документации о закупке;

- наличие сведений в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных законодательством Российской Федерации, об участнике закупки либо о любом из нескольких юридических лиц, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки;

- непредоставление участником закупки требуемого обеспечения заявки;

- непредоставление участником закупки в составе заявки на участие в закупке заявления с указанием расчетного счета, на который следует осуществить возврат денежных средств при внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

Конкурсная комиссия вправе отстранить участника закупки от дальнейшего участия в закупке на любом этапе проведения закупки вплоть до заключения договора в случае:

- предоставления недостоверных сведений и/или недействительных документов на участие в закупке;

- непредоставления юридическим лицом документов об одобрении сделки, заключаемой по результатам закупки, если такое одобрение необходимо в соответствии с законодательством Российской Федерации, учредительными документами;

- непредоставления участником закупки в течение 2 рабочих дней после проведения процедуры пошагового понижения откорректированной в части цены договора (цены лота) / окончательных единичных расценок товаров, работ, услуг заявки на участие в закупке;

- наличия вступивших в законную силу неисполненных судебных решений об удовлетворении (в полном объеме, частично) исковых требований (имущественного или неимущественного характера), по которым участник закупки выступал ответчиком перед ОАО «АК «Транснефть» либо ОСТ;

- наличия у участника закупки неисполненных просроченных более 3 месяцев обязательств перед ОАО «АК «Транснефть» либо ОСТ, в том числе появившихся в период проведения закупки, подтвержденных документами, в том числе решениями судов и претензиями, обосновывающими факт неисполнения обязательств;

- наличия у участника закупки договоров, расторгнутых (в течение 2х лет перед размещением извещения о закупке) в одностороннем порядке по инициативе ОАО «АК «Транснефть» или ОСТ, и/ или расторгнутых (в течение 2х лет перед размещением извещения о закупке) в судебном порядке, в связи с неисполнением / ненадлежащим исполнением со стороны участника закупки обязательств по договору;

- наличия сведений в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных законодательством Российской Федерации, об участнике закупки либо о любом из нескольких юридических лиц, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки;

- наличия (в течение 2х лет перед размещением извещения о закупке) не предусмотренного договором письменного отказа, не связанного с нарушением обязательств ОАО «АК «Транснефть» или ОСТ, со стороны участника закупки от исполнения обязательств по договору, заключенному с ОАО «АК «Транснефть» или ОСТ.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в закупке конкурсной комиссией принимается решение о выборе победителя.

Поскольку в данном п.9.8.3. Положения о закупке Заказчика очень большое количество оснований для отклонения заявки участника закупки, Заявитель 03.06.2016 г. обратился к Заказчику с письмом №55 о разъяснении данного решения конкурсной комиссии.

В ответ на это письмо Заказчик направил в адрес Заявителя письмо №ТОМЗЭЛ-30-13/2549 от 07.06.2016 г., в котором сообщил, что Заявитель не был допущен к открытому запросу котировок: «Лот № 74/16 «Запасные части к станкам (SODICK) (РЭН 2016)» в связи с предложением Заявителем аналога, который не может быть применен Заказчиком (- несоответствие предлагаемых участником закупки товаров, работ, услуг и договорных условий требованиям документации о закупке).

Заявитель не согласен с данным решением Заказчика, считает его незаконным и подлежащим отмене в силу нижеследующего.

В положениях документации открытого запроса котировок - лот № 74/16 «Запасные части к станкам (SODICK) (РЭН 2016) (закупка №31603678145) не было указано о невозможности предложения к поставке аналога (эквивалента) товара, указанного в закупочной документации.

Заявитель предложил к поставке товар с оригинальными артикулами каталога Sodick – не аналог запрашиваемого в закупочной документации товара!!!

В своей котировочной заявке Заявитель раскрыл информацию о поставщике, у которого намерен был приобрести данный товар. Это компания SUNROX Япония (ссылка на сайт данной компании: <http://sunroxedm.co.jp/en/> SUN-YELL INTERNATIONAL CORPORATION 3-14-33, Toyonari, Minamiku, Okayama 700-0942, JAPAN TEL : +81-86-262- 55-05).

Кроме того, ценовое предложение Заявителя было ниже предложения победителя закупки. При этом у победителя закупки отсутствует опыт поставки наименования лота - Запасных частей к станкам SODICK, а также материально-техническая база (дата присвоения ОГРН 19.06.2015, отсутствие сайта в сети интернет и т.д.).

Согласно п.2.9. Инструкции для участника запроса котировок основным критериям анализа в запросе котировок является, в том числе, **опыт осуществления поставок за предыдущие периоды по продукции Запасных частей к станкам SODICK (товарные накладные, договоры поставок).**

Выбранный победителем участник запроса котировок не имеет данного опыта.

Заявитель, в свою очередь, готов подтвердить квалификацию. Кроме того, Заявитель поставлял запасные части на станок Sodick в ЗАО «Кольчугинский завод цветных металлов», где поставленной продукцией остались довольны, о чем имеется письмо №013/180 от 07.06.2016 г.

В соответствии с п.2.7. Положения о закупке Заказчика запрос котировок: Способ закупки, не являющийся торгами, с выбором победителем закупки участника закупки, предложившего наименьшую цену договора (цену лота).

Согласно п. 9 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе **обжаловать в судебном порядке действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.**

Согласно ч.1, 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", который является «профилирующим», центральным нормативным правовым актом, регулирующим конкурентные правоотношения, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке (ч. 3 ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции").

В соответствии с пп.2 п.10. ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие)

заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях: предъявления к участникам закупки требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Из совокупности указанных норм следует, что участник закупки имеет право обжаловать действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ услуг, как в антимонопольный орган, так и в суд.

При этом перечень случаев, в которых участник закупки вправе обжаловать действия (бездействия) заказчика в антимонопольный орган, установленный ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, не является закрытым, поскольку ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» предусматривает более широкий перечень действий при проведении торгов, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь п. 9 ст. 3, п. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.17, 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОСИМ:

1. Признать действия Заказчика по отклонению заявки Заявителя от участия открытого запроса котировок: «Лот № 74/16 «Запасные части к станкам (SODICK) (РЭН 2016)» незаконными (извещение №31603678145 от 20.05.2016 г.);
2. Отменить результаты закупки открытого запроса котировок: «Лот № 74/16 «Запасные части к станкам (SODICK) (РЭН 2016)» незаконными (извещение №31603678145 от 20.05.2016 г.);
3. До момента вынесения решения по настоящей жалобе приостановить закупку открытого запроса котировок: «Лот № 74/16 «Запасные части к станкам (SODICK) (РЭН 2016)» незаконными (извещение №31603678145 от 20.05.2016 г.).

Приложение:

1. Решение об избрании единоличного исполнительного органа заявителя – на 1 листе;
2. Протокол № 110/2/И/16 заседания Конкурсной комиссии АО «ТОМЗЭЛ» по выбору победителя закупки по Лоту № 74/16 «Запасные части к станкам (SODICK) (РЭН 2016)» (копия) – на 3-х листах;
3. Письмо Заказчика в адрес Заявителя №ТОМЗЭЛ-30-13/2549 от 07.06.2016 г. (копия) – на 1 листе;
4. Котировочная заявка Заявителя (копия) – на 1 листе;
5. Расчет цены от Заявителя по котировочной заявке (копия) – на 3-х листах;
6. Письмо от ЗАО «Кольчугинский завод цветных металлов» №013/180 от 07.06.2016 г. (копия) – на 1 листе.

Генеральный директор

Ангелина Сергеевна Савинова

