



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Томской области**

пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069  
тел./факс (3822) 51-29-80  
e-mail: to70@fas.gov.ru

07.07.2016 № МК/4691

Организатору торгов:

Администрация Заречного сельского  
поселения  
634521 Томский район, с.Кафтанчиково,  
ул.Коммунистическая, 86  
info@zar.tomsk.ru  
Тел./факс: (3822) 961-200

Заявителю:

Хабчуеву Шамилю Гаджимурадовичу

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_  
Уведомление  
о принятии к рассмотрению жалобы

Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области уведомляет о принятии к рассмотрению жалобы Хабчуева Ш.Г. (вх.№3651 от 07.07.2016) на действия Организатора торгов – Администрации Заречного сельского поселения Томского района Томской области при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка д.Черная речка площадью 2241 кв.м., кадастровый номер 70:14:0124002:567 для строительства и эксплуатации магазина.

По мнению Заявителя, при проведении торгов Организатор торгов необоснованно допустил к участию в аукционе участника, не предоставившего необходимые документы.

Руководствуясь ч.11 ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Томское УФАС уведомляет (дело № 06-10/49-16):

1. О принятии жалобы Хабчуева Ш.Г. к рассмотрению.
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на «15» июля 2016 года в 10:00 часов по адресу: г.Томск, пр.Ленина, 111, каб. 47 (этаж 3).
4. Организатору торгов – Администрации Заречного сельского поселения Томского района Томской области за день до заседания комиссии предоставить в Томское УФАС России документы согласно ч. 15 ст.18.1 Закона о защите конкуренции с пояснениями по доводам, изложенным в жалобе. Предоставить документы, на основании которых проводилась процедура торгов. Предоставить документы, на основании которых были допущены к участию лица, принимавшие участие в аукционе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба предоставить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью, предоставившего их лица.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействия) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (ч.12 ст.18.1 Закона о защите конкуренции).

Информация о времени и месте рассмотрения жалобы размещена на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Томского УФАС России

006406

<http://tomsk.fas.gov.ru/>.

Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почтой (ч.11 ст.18.1 Закона о защите конкуренции).

Приложение: копия жалобы на 6 л. в 1 экз. в первый адрес.

Заместитель руководителя управления



И.В. Бутенко



Красовой М. Н.  
Валов А. Р.  
О. С. Шарафиди  
10.07.16

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Томской области  
город Томск пр. Ленина, 111

От **Хабчуева Шамиль Гаджимурадовича**

01.03.1973 года рождения

адрес для корреспонденции

город Томск переулоч Урожайный дом 29/1 кв.332

тел. представителя адвоката Харафиди А.Ю

тел. 8-905-990-73-73

Жалоба на действия Администрации

Заречного сельского поселения (634521 Томский район, с. Кафтанчиково, ул.

Коммунистическая, 86) - организатора торгов в форме проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка

Администрация Заречного сельского поселения (организатор аукциона) на основании постановления Администрации Заречного сельского поселения № 297 от «25» мая 2016г. «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка» объявила о проведении открытого по составу участников аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (лота) местоположение которого Томская область, Томский район, д. Черная речка площадью 2241 кв.м., кадастровый номер 70:14:0124002:567 для строительства и эксплуатации магазина. (далее по тексту Аукцион).

Извещение о проведении аукциона было размещено на официальном сайте Администрации Заречного сельского поселения (<http://zar.tomsk.ru/>) и на официальном сайте РФ (<http://torgi.gov.ru>).

Хабчуев Ш.Г. изъявил желание участвовать в данном аукционе и подал заявку в строгом соответствии с предъявляемым к ней требованиями, содержащимися в извещении о проведении аукциона.

На основании указанного извещения, 21.06.2016г. мной был оплачен задаток в размере 17100 рублей, подана заявка на участие в аукционе для физических лиц согласно образца в приложении 2 к Постановлению, к которой было приложено копия паспорта ВСЕХ СТРАНИЦ на 5 листах, ОПИСЬ Представленных документов, копия платежного документа. (приложение 1-3). Позднее, когда мой представитель по доверенности Харафиди А.Ю. попросила у сотрудника Администрации подписанный договор о задатке согласно п.2 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ ей был замечен комплект документов, поданный претендентом Семкиным А.В., из которого было видно, что комплект представлен в нарушение п.1.2 п.1 ст. 39.12 ЗК РФ, а именно представлена копия только 2-5 страниц паспорта на двух листах и отсутствует опись.

28.06.2016 года на официальном сайте РФ (<http://torgi.gov.ru>) я был ознакомлен с протоколом аукционной комиссией Администрации Заречного сельского поселения,

Томское УФАС России  
Вх. № 3651  
07 07 2016г.



согласно которого в нарушении п.п.1.2 п.1 ст. 39.12 ЗК РФ Семкин А.В. так же как и я был признан участником аукциона.

**Так же считаю необходимым отметить следующие ГРУБЕЙШИЕ нарушения, которые доказывают доминирующее положение Семкина А.В. и заинтересованность Администрации Заречного поселения- организатора торгов в участнике Семкина А.В., которые были допущены Ответчиком при проведения аукциона, который фактически должен быть признан несостоявшимся в связи с единственной моей заявкой отвечающей всем требованиям закона и аукционной документации:**

29.06.2016 года в 13-45 в коридоре Администрации Заречного поселения представитель Семкина А.В. сказал моему представителю, что наше участие в аукционе бессмысленное, т.к. у его доверителя Семкина А.В. все уже решено и участок он все равно заберет себе. Данное высказывание подтвердилось позднее, когда после проведения аукциона глава Заречного сельского поселения Кочетков поднимаясь к себе в кабинет, в присутствии моего доверителя Харафиди А.Ю. и проходя мимо Семкина В.В. не зная результатов аукциона, пожал ему руку, поздравил, сказал что деньги для него это не большие, «посетовал», что надо лучше было послушать его – главу- и оформлять в собственность участок, «Так надежнее». Данная беседа давала неоднозначно понять, что иных претендентов и быть не могло кроме Семкина А.В., о чем глава Кочетков и не сомневался.

29.06.2016 года аукционная комиссия в 14-00 начав аукцион, начала проверять явку участников, согласно оспариваемого протокола от 27.06.2016 года. Моим доверителем Харафиди А.Ю. была представлена доверенность от 28.06.2016 года, в которой были прописаны полномочия участия во всех аукционах по приобретению права собственности либо права аренды на любые земельные участки. Она комиссией была допущена к участию. После этого комиссия перестала действовать в рамках действующего законодательства: Представитель Семкина А.В. представил общую нотариальную доверенность от 15.07.2015 года на представление Семкина А.В. в любых организациях с любыми правами, без прав участия в аукционе... и в копии!!! Председатель комиссии Мамонтова высказала правильное мнение, что полномочий на участие в аукционе с правом заключения договора аренды нет у доверенного лица на основании данной доверенностью нет и что необходимо для участия оригинал доверенности. Аналогичное мнение было высказано моим представителем Харафиди А.Ю. с просьбой занести данное мнение в протокол, (чего не сделано было комиссией)...

Посоветовавшись 5 минут комиссия ПОПРОСИЛА доверенное лицо Семкина А.В. СХОДИТЬ ПОИСКАТЬ ОРИГИНАЛ!!! Тем самым комиссия нарушила порядок проведения аукциона предоставив участнику Семкину А.В. льготные условия по отношению к другим участникам. Действующим законодательством не предоставлена возможность комиссии приостановить аукцион и попросить поискать оригинал доверенности!!!!

По истечении 10 минут доверенное лицо вернулось на место проведения аукциона с оригиналом доверенности, в котором отсутствовали полномочия участия в аукционе по приобретению права аренды земельного участка. После чего комиссия не принимая мнения



председателя комиссии и моего представителя допустила представителя Семкина А.В. к участию в аукционе.

Указанные факты свидетельствуют о нарушении комиссией правил проведения аукциона, ставя участника Семкина А.В. выше закона. В данном случае комиссия была обязана не допустить представителя Семкина А.В. к участию в аукционе по копии доверенности и без надлежащих полномочий, признать неявку участника Семкина А.В. на аукцион, Хабчуева Ш.Г. единственным участником, явившимся на аукцион, в связи с чем, торги несостоявшимися с применением положения п.11-14 ст 38.12. ЗК РФ

В ходе проведения аукциона 29.06.16г. от представителя Хабчуева Ш.Г. поступило заявление об ознакомлении с представленными заявками в том числе с заявкой Семкина А.В. При ознакомлении с заявкой Семкина и документами приложенными к ней было подтверждено, что к заявке не приложена опись, и отсутствует копия паспорт, в надлежащем объеме.

Согласно статьи 39.12 Земельного кодекса РФ

1. Для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) **заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;**

2) **копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);**

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

2. Представление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением соглашения о задатке.

3. Организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пункте 1 настоящей статьи. Организатор аукциона в отношении заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запрашивает сведения о заявителе, содержащиеся соответственно в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей.

**П. 8.ст. 39.12 ЗК РФ Заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:**

1) **непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;**

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником



конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

**Претендент не допускается к участию в торгах в случае, если** представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (за исключением предложений о цене или размере арендной платы), **или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации.**

В нормативные и методические документах, дано определение понятия «копия»:

- Пункт 4 «Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти», утвержденных постановлением Правительства РФ от 15 июня 2009 года № 477, «копия документа - это документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки»;

- Пункт 2.1.29 ГОСТ Р 51141-98 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения»: под «копией документа» понимается «документ, полностью воспроизводящий информацию подлинного документа и все его внешние признаки или часть их, не имеющий юридической силы».

Согласно Положению о паспорте гражданина Российской Федерации», Описанию бланка паспорта гражданина РФ, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 828, Паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Из описания бланка паспорта, утвержденного п.2 Описания бланка паспорта гражданина РФ, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997г. № 828, следует, что бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

**Следовательно, если гражданин представляет копию документа, удостоверяющего его личность, то должны быть представлены копии всех листов такого документа, независимо от того, внесены в них какие-либо сведения или нет.** (часть 1 статьи 16 Федеральный закон от 21.12.2001 N 178-ФЗ (ред. от 29.12.2015) "О приватизации государственного и муниципального имущества")

Т.К. заявитель Семкин А.В. предоставил с заявкой не полную копию паспорта, а лишь копии 4 листов паспорта из 20, она не может рассматриваться в качестве копии документа, удостоверяющего личность в соответствии с п.п. 2 п.1 ст.39.12 ЗК РФ.

Так же необходимо отметить, что в паспорт запрещается вносить сведения, отметки и записи, не предусмотренные Положением о паспорте гражданина РФ, утвержденным постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 года № 828, а паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные Положением, является



недействительным. Не имея полной копии паспорта, администрация была лишена возможности удостовериться в том, что паспорт заявителя Семкина А.В. не может быть по каким-либо основаниям признан недействительным.

Таким образом, Семкиным А.В. не были выполнены требования действующего законодательства и Извещения о проведении аукциона, поскольку согласно представленным документам к заявке была приобщена копия паспорта, содержащая не все страницы.

Кроме того в извещение о проведении аукциона и в Постановлении от 25.05.16г. в составе аукционной документации к заявке обязательно прилагается опись документов, которая также не была представлена Семкиным А.В.

В нарушении указанных норм заявка Семкина А.В. не была отклонена и он был допущен к участию в аукционе. Указанный факт подтверждается ответом заместителя председателя комиссии Администрации Заречного сельского поселения Мамонтовой В.В., видеозаписью ознакомления Харафиди А.Ю. с заявкой Семкина после проведения аукциона.

Указанные выше обстоятельства доказывают факт нарушения комиссией действующего законодательства и прав истца на аренду имущества как единственного участника аукциона.

Согласно п. 12ст 39.12ЗК РФ В случае, если на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе всех заявителей или о допуске к участию в аукционе и признании участником аукциона только одного заявителя, аукцион признается несостоявшимся.

13. В случае, если аукцион признан несостоявшимся и только один заявитель признан участником аукциона, уполномоченный орган в течение десяти дней со дня подписания протокола, указанного в пункте 9 настоящей статьи, обязан направить заявителю три экземпляра подписанного проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка. При этом договор купли-продажи земельного участка заключается по начальной цене предмета аукциона, а размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа по договору аренды земельного участка определяется в размере, равном начальной цене предмета аукциона.

Согласно ч.14 ст. 39.12 Земельного кодекса В случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие в аукционе или не подано ни одной заявки на участие в аукционе, аукцион признается несостоявшимся. Если единственная заявка на участие в аукционе и заявитель, подавший указанную заявку, соответствуют всем требованиям и указанным в извещении о проведении аукциона условиям аукциона, уполномоченный орган в течение десяти дней со дня рассмотрения указанной заявки обязан направить заявителю три экземпляра подписанного проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка. При этом договор купли-продажи земельного участка заключается по начальной цене предмета аукциона, а размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа по договору аренды земельного участка определяется в размере, равном начальной цене предмета аукциона.



Таким образом действия Администрации Заречного сельского поселения, выразившиеся в допуске Семкина А.В. к участию в аукционе и признании его победителем, приводит к ограничению конкуренции и признанию доминирующего положения за Семкиным А.В., что противоречит ФЗ «О защите конкуренции» №135-ФЗ.

Организатор торгов был допущен участник, чья заявка не соответствует предъявляемым к ней требованиям. Полномочия представителя участника не подтверждены надлежащим образом оформленной доверенностью.

В случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор проведения закупки, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным в соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.


Согласно части 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Указанные действия Организатора торгов привели к нарушению прав подателя настоящей жалобы.

С учетом изложенного, руководствуясь ст. 17, 18 ФЗ № 135 « о защите конкуренции»

#### **ПРОШУ:**

1. Признать организатора торгов –Администрацию Заречного сельского поселения нарушившими нормы ФЗ «О защите конкуренции», выразившимися в допуске к участию в Аукционе участника Семкина А.В. , чья заявка не соответствует предъявляемым требованиям, а полномочия представителя не подтверждены.
2. Выдать Администрации Заречного сельского поселения предписание об устранении нарушений, а именно –признать Аукцион несостоявшимся в виду подачи одной заявки Хабчуевым Ш.Г. и отменить протокол о результатах аукционе от 29.06.16г.
3. До принятия решения по итогам рассмотрения настоящей жалобы запретить организатору аукциона – Администрации Заречного сельского поселения заключать договор аренды земельного участка (лота) местоположение которого Томская область, Томский район, д. Черная речка площадью 2241 кв.м., кадастровый номер 70:14:0124002:567 для строительства и эксплуатации магазина.

Подпись /  / Хабчуев Ш.Г

07.07.2016г.