

Утверждаю  
«21» декабря 2017 г.

В.И. Шевченко

## ПРОТОКОЛ

заседания Совета по вопросам контрактной системы в сфере закупок  
при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Томской области

21 декабря 2017 года

г. Томск

### Присутствовали:

Руководитель Томского УФАС России	В.И. Шевченко
Заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок Томского УФАС России	Р.А. Алиев
Начальник Департамента государственного заказа Томской области	Г.В. Гонгина
Председатель комитета по работе с отдельными видами юридических лиц Департамента государственного заказа Томской области	А.П. Чубик
Начальник отдела функционирования контрактной системы УФК по Томской области	Т.А. Павлова
Заместитель начальника отдела функционирования контрактной системы УФК по Томской области	Н.В. Казанцева
Заместитель начальника управления муниципального заказа и тарифной политики администрации Города Томска	Х.Н. Рафиков
Начальник отдела контроля за проведением закупок для муниципальных нужд Контрольно-ревизионного комитета Администрации ЗАТО Северск	Г.Б. Павлова
Начальник отдела муниципального заказа Администрации ЗАТО Северск	М.В. Соловцова
Начальник отдела контроля в сфере закупок контрольно-ревизионного управления Администрации Томской области	П.В. Ульянов

Прокурор отдела по надзору за исполнением  
законодательства в сфере экономики и экологии  
управления по надзору за исполнением  
федерального законодательства прокуратуры  
Томской области

Л.В. Ботякова

Инспектор-юрист Счетной палаты города Томска

С.Р. Заячук

Начальник отдела УВИПК УМВД по Томской области

С.Н. Слюсарь

## **I Открытие Совета (приветственное слово)**

---

Шевченко В.И.

Приветственное слово. Оглашение повестки заседания.

Шевченко В.И. указал, что целью работы Совета по вопросам контрактной системы в сфере закупок при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Томской области является профилактическая деятельность, налаживание взаимодействия с иными контрольными органами, формирование единообразной правоприменительной практики.

Одной из тем, которая была вынесена на заседаниях прошлых Советов и была предложена на обсуждение членами Совета, является дробление закупок, а именно заключение контрактов заказчиками по п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ (до 100 тыс. рублей) на идентичные товары, работы и услуги.

## **II Дробление закупок как нарушение антимонопольного законодательства.**

---

Докладчик – Рыжкова Л.М., заместитель начальника отдела контроля монополистической деятельности Томского УФАС России

Рыжкова Л.М. отметила, что означает понятие «дробление закупки» - заключение нескольких договоров с одним и тем же предметом контракта в один день (незначительный промежуток времени), с одним и тем же хозяйствующим субъектом, каждый на сумму до 100000 рублей, однако на общую сумму, превышающую 100000 рублей, в целях избежания конкурентных процедур.

Указано, что ключевым моментом при рассмотрении указанных дел является определение предмета заключенных контрактов, их идентичности.

В ходе проведения плановых выездных проверок соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Администрации Томского района, Администрации Асиновского городского поселения, Шегарского сельского поселения, Зональненского сельского поселения, по материалам Контрольно-ревизионного управления Администрации Томской области, прокуратуры Томской области, прокуратуры Первомайского и других прокуратур Томским УФАС России в течение 2017года были установлены признаки 39 нарушений антимонопольного законодательства, выразившиеся в заключение контрактов (договоров) с одним хозяйствующим субъектом на выполнение идентичных работ, без проведения конкурсных процедур.

Томским УФАС России выдано 39 предупреждений по признакам нарушения антимонопольного законодательства по ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» о необходимости прекращения указанных действий путем устранения причин и условий,

способствовавших возникновению такого нарушения, а именно, соблюдать требования действующего законодательства.

Контракты (договоры) не должны образовывать одну, искусственно раздробленную и оформленную несколькими Контрактами сделку, дробление единой закупки на группу идентичных, сумма по каждой из которых не превышает предусмотренного законом ограничения, может свидетельствовать о намерении сторон уйти от соблюдения конкурентных процедур.

Обсуждение доклада.

### **III Об итогах работы Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области за 2017 год в части контроля законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

Докладчик – Лосев В.Г., заместитель начальника отдела контроля закупок Томского УФАС России.

Доложены основные показатели работы отдела контроля закупок за 2017 года по направлениям деятельности.

Количество поступивших и рассмотренных в Томское УФАС России в 2017 года жалоб на действия (бездействия) заказчиков, комиссий по рассмотрению заявок показывает стабильный статистический прирост. При этом, с каждым годом доля обоснованных жалоб относительно рассмотренных увеличивается. Так, в 2017 года доля обоснованных жалоб относительно рассмотренных составила 36% (21% в 2015 году, 34% в 2016 г., 15% в 2014 г., 10% в 2010 г.). Приведенные показатели свидетельствуют о росте уровня правовой просвещенности в вопросах законодательства о контрактной системе среди участников закупок, подающих жалобы.

Количество выданных предписаний в 2017 году увеличилось на 17% по отношению количества таких предписаний в прошлом году.

Особенностью 2017 года является значительный рост количества поступивших и рассмотренных обращений заказчиков о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков. Так, в 2017 году таких обращений увеличилось почти на 40 % по сравнению с 2016г.

Доля включенных сведений в РНП от рассмотренных в 2017 составила около 40%, что на 4% больше чем аналогичного показателя за 2016 год.

Кроме этого, в 2017 году резко увеличилось количество обжалованных решений и предписаний, вынесенных Комиссией Томского УФАС России по контролю в сфере закупок, а также постановлений о назначении административных штрафов. Однако, доля решений и предписаний оставленных судами без изменений составляет более 92%.

Обсуждение доклада.

### **IV Новеллы и правоприменительная практика в сфере контроля законодательства о контрактной системе**

Докладчик - Саналова О.В., главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Томского УФАС России

Доложила основные изменения законодательства о контрактной системе, которые вступают в силу с начала 2018 года:

- постановление Правительства от 15.11.2017 № 1380, устанавливающее единые правила описания лекарственных препаратов для медицинского применения в целях унификации процедуры их закупки для государственных и муниципальных нужд;
- изменение в ст.45 Закона 44-ФЗ – изменения требований к банкам, выдающим гарантии в качестве обеспечения заявок и контрактов;
- изменения в сфере планирования закупок.

Указаны типичные нарушения. Выделены нарушения, допускаемые заказчиками при описании объекта закупки: установление излишних характеристик, указание недействующих ГОСТов, или установление характеристик, не соответствующих стандартам/регламентам. Отмечены нарушения, связанные с рассмотрением заявок, отбором участников.

Приведены примеры рассмотрения жалоб и обращений заказчиков о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.

Обсуждение доклада.

#### **V Предложения членов Совета в повестку дня заседаний совета на последующие заседания Совета, обсуждение предложений, формирование повестки следующего заседания**

Предложение Павловой Т.А.: выступить на следующем заседании Совета с докладом на тему о нововведениях в части работы Единой информационной системы в сфере закупок, обсудить технические проблемы, возникающие при размещении информации в ЕИС.

**РЕШЕНИЕ:** включить указанный доклад в повестку следующего заседания Совета.

Предложение: Подготовить доклад на тему практика применения законодательства о контрактной системе в части обязанности размещения информации в ЕИС о промежуточном исполнении контракта, с учетом сложившейся судебной практики на территории Томской области.

**РЕШЕНИЕ:** включить доклад в повестку следующего заседания Совета.

В завершении заседания заместитель председателя Совета Алиев Р.А. подвел итоги состоявшегося заседания, поблагодарив всех членов и участников за активную совместную работу.

Протокол составила

О.В. Саналова

Председатель Комиссии

В.И. Шевченко