



По списку рассылки

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069
тел./факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

25.08.2019 № 93/5309

На № _____ от _____

**Уважаемые члены Совета по вопросам контрактной системы
в сфере закупок и закупок товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц
при Томском УФАС России!**

29 августа 2019 года в 14:00 часов в Томском УФАС России по адресу: г. Томск, пр. Ленина, 111, этаж 3, каб.50 пройдет очередное заседание Совета по вопросам контрактной системы в сфере закупок и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц при Томском УФАС России.

Приложение:

1. Повестка заседания Совета на 1 листе.
2. Копия письма Департамента государственного заказа Томской области от 27.05.2019 исх.№64-03-0239 на 7 листах.

С уважением,
Врио руководителя Томского УФАС России

И.В. Бутенко

003806

Утверждаю

Председатель Совета по вопросам контрактной системы в сфере закупок и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц при Томском УФАС России

В.И. Шевченко

23.07.2019

Повестка

заседания Совета по вопросам контрактной системы в сфере закупок и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц при Томском УФАС России

29.08.2019

начало заседания в 14:00 часов

1. Открытие Совета (приветственное слово - руководитель Томского УФАС России Шевченко Владимир Иванович) – 15 минут;

2. Об итогах работы Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области за первое полугодие 2019 года в части контроля законодательства о контрактной системе в сфере закупок (докладчик – заместитель начальника отдела контроля закупок Томского УФАС России Лосев Виталий Григорьевич) – 5 минут;

3. Краткий обзор новелл законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также позиция ФАС России по вопросу заключения и порядка оплаты по контракту исполнителю, применяющему упрощенную систему налогообложения (докладчик – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Томского УФАС России Засухова Эвелина Джамбулатовна) – 5 минут;

Обсуждение вопроса – 10 минут;

4. Обсуждение проблемных вопросов. Обсуждение проблемных вопросов применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, поднятых Департаментом государственного заказа Томской области в обращении от 27.05.2019 исх.№64-03-0239 (письмо прилагается).

Выступление членов Совета по поднятым вопросам на заседании Совета. Регламентированное время для выступления – 5 минут. Просим всех членов Совета подготовить и высказать свою позицию по поставленным вопросам.

5. Предложения членов Совета в повестку дня на последующие заседания совета, обсуждение предложений, формирование повестки следующего заседания – 10 минут.

Заседание Совета состоится по адресу: г. Томск, пр. Ленина, 111, каб.50.



**ДЕПАРТАМЕНТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
ЗАКАЗА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Кирова пр. д. 41, г. Томск, 634041
тел./факс (382 2) 907-971/907-972
E-mail: dgz-pr@tomsk.gov.ru
ОКПО 44235709, ОГРН 1137017000603
ИНН/КПП 7017321870/701701001

24.05.2019 № 64-03-0239

на № _____ от _____

О проблемных вопросах применения
законодательства о контрактной
системе в сфере закупок

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по Томской области

В.И.Шевченко

Медведев
28.05.19

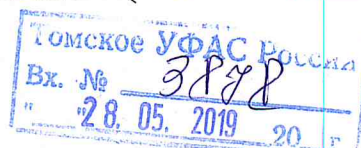
Уважаемый Владимир Иванович!

Во исполнение решения Совета по вопросам контрактной службы в сфере закупок и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц при Томском УФАС России от 07.05.2019 направляем проблемные вопросы применения законодательства о контрактной системе (с учетом изменений, вступающих в силу в 2019 году).

1. В соответствии с частью 1 статьи 66 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) подача заявок на участие в закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Закона № 44-ФЗ установлены дополнительные требования, осуществляется только участниками закупки, электронные документы (или их копии) которых размещены в соответствии с частью 13 статьи 24.2 Закона № 44-ФЗ оператором электронной площадки в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Согласно части 12 статьи 24.2 Закона № 44-ФЗ в целях обеспечения доступа к участию в таких закупках участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого такого вида электронных документов (или их копии), предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Частью 13 статьи 24.2 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения в соответствии с частью 12 статьи 24.2 Закона № 44-ФЗ электронных документов (или их копий),



оператор электронной площадки по каждому виду товаров, работ, услуг, в отношении которых участником закупки представлены такие документы, принимает решение о размещении либо об отказе от размещения таких документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Согласно пункту 6 части 11 статьи 66 Закона № 44-ФЗ в течение одного часа с момента получения заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки возвращает эту заявку подавшему ее участнику такого аукциона в случае отсутствия в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, электронных документов (или их копий) участника закупки, предусмотренных перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, либо несоответствия таких документов (или их копий) требованиям, установленным в извещении о проведении электронного аукциона в соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, электронные документы (или их копии) участника закупки, предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, должны быть размещены оператором электронной площадки в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, до подачи заявки на участие в электронном аукционе.

При этом у участника электронного аукциона отсутствует возможность самостоятельного включения указанных электронных документов (или их копий) в реестр участников закупок.

С учетом изложенного, принимая во внимание короткие сроки подачи заявок на участие в аукционе (согласно части 2 статьи 63 Закона № 44-ФЗ минимальный срок подачи заявок составляет 8 дней), у участника электронного аукциона возникают существенные риски не принять участие в таком аукционе.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 69 Закона № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона № 44-ФЗ, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 19 статьи 68 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 18 настоящей статьи, оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с частью 18 настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также информацию и электронные документы этих участников, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, предусмотренной статьей 62 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, размещенные в соответствии с частью 13 статьи 24.2 Закона № 44-ФЗ в едином реестре участников закупок, не отражены в части 19 статьи 68 Закона № 44-ФЗ. При этом аукционная комиссия, исходя из части 2 статьи 69 Закона № 44-ФЗ, не рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в едином реестре участников закупок, предусмотренном статьей 24.2 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с подпунктами 1, 2 части 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается аукционной комиссией не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 8.2 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Следовательно, электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, будут проходить проверку и оператором электронной площадки (до размещения документов (их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке; после получения заявки на участие в электронном аукционе - на соответствие перечню, установленному Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 Закона № 44-ФЗ и требованиям, установленным в извещении о проведении электронного аукциона в соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона № 44-ФЗ), и аукционной комиссией.

При этом пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона № 44-ФЗ установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования,

предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, фактически проверка электронных документов (их копии), подтверждающих соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, на наличие и соответствие требованиям, установленным документацией будет проводиться оператором электронной площадки.

С учетом изложенного, не ясен порядок рассмотрения аукционной комиссией электронных документов (их копии), подтверждающих соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 Закона № 44-ФЗ в едином реестре участников закупок.

2. Согласно пункту 8 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Частью 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации определен состав проектной документации объектов капитального строительства, в том числе пунктом 11 предусмотрена смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, финансируемые с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов.

Частью 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных

в части 1 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, осуществляется подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку иных разделов проектной документации, а также подготовку проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в иных случаях, не указанных в настоящей части.

В соответствии с частью 3.1 статьи 66 Закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ проектной документации должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

Учитывая изложенное, вправе ли заказчик установить требования к первой части заявки участника закупки в соответствии с частью 3.1 статьи 66 Закона № 44-ФЗ - исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, при размещении в составе документации только сметы на капитальный ремонт объекта капитального строительства, которая является одним из разделов проектной документации.

3. Согласно части 2 статьи 56.1 Закона № 44-ФЗ осуществление закупок на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровления заказчик должен осуществлять закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме.

Согласно части 5 статьи 56.1 Закона № 44-ФЗ в отношении участников конкурса с ограниченным участием в электронной форме наряду с требованиями, установленными частью 1, частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона № 44-ФЗ, предъявляются дополнительные требования, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ. При этом дополнительные требования не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать

только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» установлено, что при осуществлении закупки услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению устанавливается дополнительное требование к участникам закупки - наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению за последние три года до даты подачи заявки на участие в закупке; при этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс (пункт 9 приложения № 2 к постановлению № 99).

Пунктом 11 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 (далее – Правила), установлено, что в случае осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт, предусматривающий оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению, заказчик обязан установить показатель, указанный в подпункте «б» пункта 27 Правил.

Подпунктом «б» пункта 27 Правил предусмотрен показатель нестоимостного критерия - опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема.

Пунктом 27.1 Правил установлено, что при осуществлении закупки, по результатам которой заключается контракт, предусматривающий оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению, заказчик устанавливает, что показатель нестоимостного критерия оценки, предусмотренный подпунктом «б» пункта 27 Правил, формируется исключительно из следующих подпоказателей:

общая стоимость исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению;

общее количество исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению;

наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению.

Заказчик не вправе изменять значимость подпоказателей, указанных в абзацах втором - четвертом настоящего пункта, а также устанавливать иные подпоказатели в отношении показателя нестоимостного критерия оценки, предусмотренного подпунктом «б» пункта 27 Правил.

Учитывая изложенное, заказчик при проведении конкурса с ограниченным участием обязан установить дополнительные требования к участникам закупки в части наличия у них опыта оказания услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению, а также нестоимостной критерий - опыт оказания услуг сопоставимого характера и объема, что может расцениваться как нарушение части 5 статьи 56.1 Закона № 44-ФЗ.

4. Пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что в случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Учитывая изложенное, вправе ли заказчик при поэтапном исполнении контракта установить выплату аванса однократно в полном объеме до начала исполнения первого этапа.

Начальник департамента



Г.В.Гонгина