

# КОНКУРЕНЦИЯ – ЭТО... НЕ ПРОСТО ПУСТЫЕ ХЛОПОТЫ



Владимир Иванович Шевченко

*В этом году рубрику «Конкурентный вектор» мы решили начать небольшим интервью с руководителем Томского УФАС России Владимиром Ивановичем Шевченко. Он рассказал нам о том, как и почему возникают ситуации, когда в роли нарушителей антимонопольного законодательства выступает добрая половина органов местного самоуправления, глав муниципальных образований, руководителей муниципальных предприятий и учреждений.*

— Владимир Иванович, почему так прочно закрепился стереотип, что нарушения антимонопольного законодательства допускаются только органами власти?

— Я так давно изнутри изучаю механизм функционирования российской власти, так что для меня особых сюрпризов тут нет.

Есть ошибки чисто технического характера, что называется «по незнанию». Они вызваны слабой подготовкой отдельных работников местных администраций, ограниченными техническими возможностями, да

и качество доступа в Интернет не у всех одинаково стабильное. Тут все понятно: живем в Сибири, а продвинутые специалисты стремятся жить поближе к центру.

Но к чести муниципальных образований хочу сказать, что таких ошибок в последнее время стало не так много.

Другое дело, когда вопросы решаются по принципам, а не по закону. О каком развитии конкуренции тогда может идти речь? Здесь нарушения антимонопольного законодательства имеют место быть.

Приведу несколько примеров подобной порочной практики.

Есть случаи, когда органы местного самоуправления совмещают функции и органа власти, и ресурсоснабжающей организации на водоснабжение по установленным тарифам, по-

скольку нет предприятий, которые этим занимаются.

По сути, администрации поселений выступают в качестве хозяйствующего субъекта, а это нарушение статьи 15 закона о защите конкуренции. Такая практика сложилась в Дубровском сельском поселении Зырянского района, Новосельцевском поселении Парабельского района, Тунгусовском поселении Молчановского района.

Распространена практика передачи коммунальной инфраструктуры в хозяйственное ведение муниципальным предприятиям без проведения конкурсных процедур.

Теплосети и водоводы уходят бесплатно или за сущие копейки МУПам, которые, в свою очередь, оказывают жителям услуги и взимают за это плату. И мало кто задумывается, что спросить за качество, коли-

## Статистика

В 2016 году Томское УФАС России выявило 406 нарушений в сфере госзакупок.

Общая сумма штрафов превысила 2 миллиона рублей.

чество и цену услуг при таком раскладе со «своего человека» достаточно сложно. Когда возникает недовольство граждан на работу МУПа, растет недоверие и к главе.

Так, нами вынесено три предупреждения администрации Богашевского сельского поселения Томского района, которая организовала МУП «Орион» и передало ему объекты теплоснабжения и водоотведения в обход конкурсной процедуры. То же самое в Зональненском сельском поселении, где после невыполненных предупреждений, на главу наложен штраф. Штраф уплачен, а воз и ныне там.

— *Насколько сегодня адекватна система санкций, которые служат средством сдерживания и предупреждения нарушений антимонопольного законодательства?*

— На первый раз мы предупреждаем, что есть нарушение антимонопольного закона, предлагая без каких-либо последствий устранить его. Нарушение устраняется, и тема закрыта. Если не устраняется — возбуждаем антимонопольное дело, которое заканчивается, как правило, штрафом на должностное лицо от 15 до 40 тысяч рублей. Тут важно, что пострадает не бюджет.

Есть и более суровые санкции за хроническое неисполнение решений и предписаний антимонопольного законодательства. Например, избранного народом главу можно снять с должности. Пока до такого не доходило, конечно, но уже есть такие кандидаты.

— *Но как можно соблюсти антимонопольное законодательство там, где не то что монополии, а вообще ничего нет?*

— Там где рынок не сформировался — нашей работы нет или мало. Но есть вопросы жителей, которые решать надо. Естественно, в правовом поле. Сегодня многие закупки осуществляются созданными му-

ниципальными автономными учреждениями образования, медицины, культуры, которые должны работать в рамках 223-ФЗ — более мягкого и простого, чем 44-ФЗ.

И здесь вопросов тоже немало! «Автономки» создаются для благих вроде бы целей — чтобы сами зарабатывали себе на жизнь, быстрее выходили на самоокупаемость. Товары и услуги, в том числе и у единственного поставщика, они могут закупать на условиях Положения, которое им утверждает Наблюдательный совет учреждения.

Что происходит на самом деле?

Положениями о закупках автономных учреждений предусмотрены весьма смелые условия по закупкам у одного единственного поставщика.

Учитываются все мыслимые и не мыслимые возможные случаи: и срочность закупки, и нецелесообразность закупки иным способом, и чрезвычайные ситуации, и отсутствие на рынке конкуренции поставщиков и выделение субсидий на осуществление капитальных вложений...

Никаких ограничений и соответственно неконкурентные закупки. Заказчику можно все, на практически любую сумму и у того, кого сам захочет заказчик!

Так, например, кожевниковская СОШ №1 и колпашевское МАДОУ №14 могут осуществлять неконкурентные закупки на сумму до 3 миллионов рублей. Зырянская детская школа искусств и Центр культуры в том же районе — до 5 миллионов рублей. Детский сад №2 в городе Асино — до 115 миллионов рублей!

При этом в этих же Положениях о закупках говорится, что

заказчик организует: «...эффективное использование денежных средств; расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг и стимулирование такого участия; развитие добросовестной конкуренции; обеспечение гласности и прозрачности закупки; предотвращение коррупции и других злоупотреблений»

Ну и где здесь, интересно, «развитие добросовестной конкуренции; обеспечение гласности и прозрачности закупки»?!

Томское УФАС вынесло предупреждения по 35 таким фактам, большинство учреждений оперативно внесли изменения в существующие положения автономных учреждений о закупках. Но, увы, это сделали не все. Некоторые решили опротестовать предупреждение УФАС России в судах и дела сегодня еще рассматриваются.

**Поймите правильно, конкуренция — это ведь не просто пустые хлопоты власти. Это среда, которая позволяет получить качественные товары и услуги за меньшие деньги, сэкономить скудный бюджет.**

Увы, мы физически не можем отследить каждую закупку в районах и поселениях области, а по закону о контрактной системе недостаточно у нас таких полномочий. Да и надо отметить, что кроме нас в регионе есть множество других контролеров, счетных и контрольных палат, и также прокуратура.

Мы, в свою очередь, стараемся помогать тем, кто хочет получить эту помощь и старается работать на благо людей.