

# ЦЕНА НА НЕФТЬ ИЛИ НАЛОГИ?

## Почему растет цена на бензин

Одной из главных проблем, с которой сталкивается антимонопольная служба в своей деятельности, является уровень цен на нефтепродукты. К сожалению необходимо констатировать, что в нашей стране наблюдается постепенный, но постоянный рост цен на автомобильное топливо.



Источник фото: РИА новости

**К**онечно рост цен на бензин в стране, производящей практически все топливо самостоятельно, в то время когда мировые цены на нефть в последние годы снизились более чем в два раза, вызывает вопросы потребителей. Однако данный, казалось бы парадоксальный факт, имеет свое объяснение.

Для начала, необходимо рассмотреть вопрос: как в России вообще устанавливаются оптовые и розничные цены на топливо.

В ходе приватизации 90-ых годов прошлого века в России сложился ряд компаний, осуществляющих практически полный цикл по добыче и переработке нефти, а затем оптовой и розничной реализации нефтепродуктов. В российской практике такие компании называют вертикально-интегрированные нефтяные компании или ВИНК.

На основании исследований рынка нефтепродуктов, которые ежегодно осуществляются антимонопольными органами, известно, что оптовый рынок области практически полностью принадлежит данным компаниям, а розничный спрос в значительной степени удовлетворяется на АЗС, принадлежа-

щим ВИНК. Соответственно, так как большинство нефтепродуктов производится на НПЗ, принадлежащим ВИНК, реализуется через оптовые структуры, принадлежащие ВИНК, а затем продается конечному потребителю, через сети АЗС, принадлежащие ВИНК, то встает резонный вопрос: а как определить реальную рыночную стоимость нефтепродуктов?

При этом надо учитывать, что и большинство независимых оптовых и розничных торговых организаций также приобретают топливо у ВИНК.

ФАС России много лет уделяет внимание этой проблеме. В настоящее время сформированы три основных показателя: это показатели нетбэк (то есть цены привязаны к мировым значениям, за минусом экспортной пошлины и стоимости доставки до определенной точки), показатели биржевых котировок и показатели внебиржевых индексов.

Если мы будем определять рыночный уровень цен внутри страны на основе показателей нетбэк, то это как минимум будет означать привязку к ценам, на которые наше государство вообще не имеет возможность влиять, что будет означать частичную потерю экономического суверенитета.

Соответственно, главным индикатором, определяющим оптовые цены на нефтепродукты, должен являться индекс биржевых котировок, который определяется на Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Бирже («СПБМТСБ»), основной площадке по оптовой торговле нефтепродуктами в России, так как внебиржевые индексы сложно рассчитываются и не всегда достоверны.

---

Согласно современным представлениям об установлении рыночного уровня цены на товар, именно реализация продукции через биржу является наиболее справедливым способом установления равновесной цены.

---

К сожалению, не всеми товарами можно торговать через биржу, однако нефть и нефтепродукты для этого вполне подходят. ВИНК часто не выгодно продавать независимым оптовым торговцам через биржу свои нефтепродукты, которые можно реализовать через

собственные сети АЗС, так как это означает своими руками увеличивать конкуренцию на оптовом рынке, а через него и на розничном.

Учитывая это, государство принуждает ВИНК осуществлять реализацию части произведенных ими нефтепродуктов через биржу независимым оптовым торговым организациям.

**В настоящее время доля нефтепродуктов, реализующихся через биржу, превышает 17 процентов.**

Совместным приказом ФАС России и Минэнерго России установлена минимальная величина продаваемых на бирже нефтепродуктов в размере не менее 10 % от объема произведенного на заводах компаний автомобильного топлива.

Таким образом государством принудительно создается конкуренция на оптовом рынке нефтепродуктов. К сожалению, остаются возможности для

ВИНК осуществлять манипуляции даже на бирже. ВИНК может организовать торговлю своими нефтепродуктами таким образом, чтобы дочерние структуры именно данной ВИНК приобрели реализуемый ею бензин.

При этом часто происходит резкое завышение цены сделки, что приводит затем к повышению оптовой цены. ВИНК, осуществляя оптовую реализацию бензина всегда может указывать на завышенную путем манипуляций биржевую цену на свою продукцию, как на основание для повышения цены для независимых АЗС.

Федеральная антимонопольная служба осуществляет контроль за биржевой торговлей и старается пресекать такого рода манипуляции. Так, в июне 2015 года ФАС России выдала предупреждение ОАО «ЛУКОЙЛ» о недопущении манипулирования правилами биржевой торговли.

Также осуществляется постоянная работа по либерализации правил торговли, направленная на облегчение работы на бирже небольшим предприятиям.

С нашей точки зрения идеальной была бы ситуация, при

которой даже небольшая сеть АЗС могла бы самостоятельно приобретать необходимый объем топлива на бирже. При этом нельзя переоценивать влияние нефтяных цен на розничную цену на нефтепродукты.

По расчетам экспертов, в России стоимость нефти в цене бензина на АЗС составляет не более 10-15 процентов. Остальная стоимость – это затраты на производство, реализацию и транспортировку нефтепродуктов, а самая главная статья – это налоги, которые составляют в розничной цене не менее 50 процентов.

Начиная с 2011 года Томское УФАС России ведет мониторинг цен на нефтепродукты на территории Томской области. Нами рассматриваются данные по ценам на основные виды топлива в разрезе оптовой торговли, а также розничной реализации на АЗС крупнейших продавцов топлива.

Если, проанализировать темп роста только одного налога – акциза на топливо, то можно посмотреть, насколько цена на топливо зависит от размера акциза. Для начала можно рассмотреть следующую таблицу.

Дата	Размер акциза на 1 тонну бензина 5 класса (руб.)	Оптовая стоимость 1 тонны бензина на рынке ТО (руб.)	Доля акциза в цене 1 тонны бензина %
01.04.2011	5143	25250	20,4
01.04.2012	6822	28600	23,9
01.04.2013	5143	32100	16,1
01.04.2014	6450	35650	18,1
01.04.2015	5530	35200	15,7
01.05.2016	10130	41050	24,7
01.04.2017	10130	41400	24,5

Информация по ценам для таблицы была взята из данных мониторинга Томского УФАС в виде средней цены крупнейших оптовых продавцов области на конкретную дату.

Как можно видеть из данных приведенных в таблице, в последние два года произошло резкое (практически до двух раз) увеличение размера акцизов.

Таким образом, можно утверждать, что увеличение оптовых цен на нефтепродукты в последние два года практически полностью объясняется резким ростом ставок акциза на топливо, которое было индифферентно Правительством России в ходе так называемого «налогового маневра».

Поэтому, нельзя говорить о том, что на нашем рынке топлива существует какая-то аномалия. Именно увеличение размера акцизов на топливо играет в данном росте основную роль, правда, необходимо признать, что с точки зрения влияния на консолидированный бюджет такой рост цен на топливо можно оценить положительно.

Также часто возникает вопрос: почему цены в разных районах области отличаются порой на 3 рубля за литр?

Ответ на данный вопрос также прост – это наличие в регионе заправочных комплексов, принадлежащих ВИНК.

Именно крупные компании, за счет того, что осуществляют полный технологический процесс от добычи нефти до реализации нефтепродукта в бак автомобиля, могут себе позволить немного отклоняться в своем ценообразовании от рыночной конъюнктуры, при этом в силу своего размера имеют существенное преимущество по размеру себестоимости относительно небольших компаний.



Источник фото: [www.ntu.ru](http://www.ntu.ru)

К сожалению, не во всех муниципальных образованиях области, функционируют АЗС, принадлежащие ВИНК, и это приводит к появлению более высоких цен на нефтепродукты, особенно это касается отдаленных районов области, таких как Парабельский и Каргасокский районы, а также города Кедровый. Также нет АЗС крупных компаний на территории Первомайского и Тегульдетского районов, но там данный вопрос так остро не стоит.

Проблемой таких районов является тот факт, что такие АЗС существуют, но ВИНК не имеют желания на них работать из-за небольшого количества покупателей, а предпочитают сдавать их в аренду, ну а органы власти не имеют рычагов, чтобы заставить крупные компании вести свою деятельность на этих территориях. Небольшие компании, которые работают в таких условиях, в том числе и из-за небольшого товарооборота, имеют крайне высокие издержки, что и ведет к росту цен на топливо.

В последние годы наше управление не раз пыталось рассмотреть данный вопрос с точки зрения защиты интересов

населения таких районов, но не находило в действиях заправщиков нарушения антимонопольного законодательства.

Резюмируя вышеизложенное, можно сказать, что в ближайшее время основания для существенного роста цен на нефтепродукты в области отсутствуют, конечно за исключением цен на дизтопливо в связи с наступлением холодов.

Однако необходимо отметить, что акцизы в ближайшие два года будут увеличиваться на 500 – 600 рублей, что конечно повлияет на уровень цен.

Начальник отдела экономического анализа Томского УФАС России  
Сергей Паньков.