



**Александр Васильевич Крикунов:**  
**“Ни в одной стране не было примеров таких масштабных сельхозперестроек”**

## О ГЛАВНОМ

13 Съезд Совета муниципальных образований Томской области состоялся 1-2 марта

с. 3

## ЧТО ИМЕЕМ

Истории о том, как была решена судьба нескольких припоселковых участков леса: рубить нельзя помиловать

с. 13

## КОНКУРЕНТНЫЙ ВЕКТОР

Интервью с руководителем Томского УФАС Владимиром Ивановичем Шевченко

с. 27

## СПЕЦПРОЕКТ

«Хорошими делами прославиться нельзя. Нет или да?» – 2018 объявлен в России годом добровольца и волонтера

с. 33

# ЗАСЛУЖЕННАЯ НАГРАДА

По решению Общероссийского Конгресса муниципальных образований мэр города Томска И. Г. Кляйн и глава Кожевниковского района А. М. Емельянов награждены почетным знаком «За заслуги в развитии местного самоуправления в Российской Федерации».

Вручение заслуженных наград состоялось на пленарном заседании 13 Съезда Совета.



## Из наградного листа Ивана Григорьевича Кляйна

Иван Григорьевич Кляйн много лет принимает активное участие в решении вопросов государственного и муниципального управления Томской области.

Прежде чем стать мэром Томска был депутатом Законодательной Думы Томской области четырех созывов – с 1997 по 2013 год. При участии Ивана Григорьевича в работе областной Думы было разработано 135 областных законов по актуальным проблемам стабилизации социально-экономического положения в области, бюджетной и финансово-кредитной политики, собственности Томской области и муниципальных образований, созданию условий для поддержки и стимулирования реального сектора экономики.

Сегодня, как глава муниципального образования, он большое внимание уделяет развитию города. Иван Григорьевич отмечает, что местные власти стремятся к созданию в Томске комфортных условий как для жизни томичей, так и для развития бизнеса.

И все усилия не напрасны! Стратегия развития Томска до 2030 года, разработанная под руководством мэра была признана лучшей на общероссийском конкурсе городских стратегий в рамках форума «Города России – 2030: перекрестки возможностей».

## Из наградного листа Александра Михайловича Емельянова

Александр Михайлович Емельянов уже 25 лет возглавляет Администрацию Кожевниковского района. За этот период на территории произошли кардинальные преобразования: внедрены и успешно развиваются новые формы хозяйственной деятельности, увеличены производственный и трудовой потенциалы.

Первые итоги работы в рамках «Стратегии социально-экономического развития до 2025 года», показывают определенный экономический рост. В соответствии с мониторингом 2016 года среди районов области Кожевниковский занимает 1-е место по объемам производства сельскохозяйственной продукции. В этом большая заслуга Александра Михайловича, деятельность которого ориентирована на конкретный результат, создание возможностей для деловой и общественной инициативы жителей.

С 2006 по 2013 годы Александр Михайлович возглавлял Совет муниципальных образований Томской области. Именно под его руководством состоялось становление томского Совета как продуктивного центра межмуниципального сотрудничества, где происходит консолидация интересов муниципалитетов, выстраивается конструктивный диалог органов местного самоуправления и органов государственной власти.

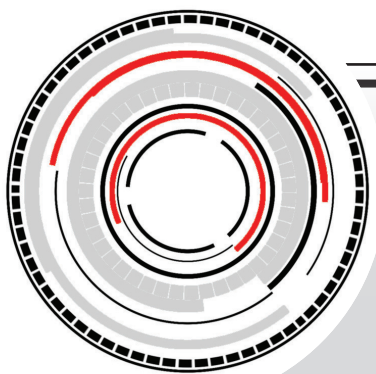


Для справки:

Почетным знаком «За заслуги в развитии местного самоуправления Российской Федерации» награждаются депутаты Государственной Думы РФ, члены Совета Федерации, председатели, члены органов управления, руководители и сотрудники исполнительных органов советов муниципальных образований субъектов РФ,

а также иных объединений муниципальных образований, внесшие существенный вклад в развитие межмуниципального сотрудничества и местного самоуправления; ученые и научные работники, занимающиеся изучением проблем развития местного самоуправления.





# В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ

О главных событиях в жизни Совета муниципальных образований

## ХОРОШО ТАМ, ГДЕ МЫ ЕСТЬ!

**О том, как в рамках Съезда Совета в атмосфере свободного группового общения шел поиск оптимальных решений для повышения комфортности проживания в регионе**

1-2 марта состоялось одно из главных ежегодных мероприятий Совета муниципальных образований Томской области – Съезд Совета, который в тринадцатый раз собрал представителей всех муниципалитетов нашего региона – начиная от областного центра до самых малочисленных сельских поселений, представителей органов государственной власти, общественных организаций и ВУЗов.

Третий год подряд пленарную часть Съезда предваряют дискуссионные площадки, где

есть возможность свободно общаться, делиться мнениями, рассуждать и спорить – все, чтобы вместе с коллегами найти пути решения наиболее актуальных вопросов.

В этот раз, по итогам опроса глав территорий, на обсуждение было вынесено пять тем, большинство из которых касаются повышения комфортности проживания населения. О чем непосредственно шел разговор, и какие сделаны выводы – далее в нашем обзоре.

## СЕКРЕТ ПРЕОБРАЖЕНИЯ

Под руководством заместителя Губернатора Томской области по строительству и инфраструктуре Паршуту Евгения Валерьяновича участники Съезда Совета обсудили итоги реализации приоритетного федерального проекта по формированию комфортной городской среды.

— В 2017 году в рамках проекта на благоустройство всех районов и городов Томской области была направлена беспрецедентная сумма в 263 миллиона рублей.

В 2018-м будет уже 310 миллионов, и путем рейтингового голосования определяются ответственные территории, которые

нужно благоустроить в первую очередь.

Поэтому нам так важно услышать, как, учитывая опыт стартового этапа, максимально эффективно выстроить работу сегодня, — начал разговор Евгений Валерьянович.

*По итогам рейтингового голосования, которое проходило 18 марта 2018 года, из 54 дизайн-проектов общественных территорий в 2018 году будет благоустроено 13: по четыре — в Томске и Северске, две — в Асине и по одной — в Стрежевом, Колпашеве, Кожевникове и Томском районе.*



Дискуссионные площадки в рамках 13 Съезда проходили в коворкинг-центре «Точка кипения»

Первый опыт в данном направлении показал, что на сегодняшний день у нас недостаточно развита индустрия производства элементов благоустройства.

Учитывая, что над проектом работала практически вся страна, сразу создался дефицит малых архитектурных форм.

Также, по мнению глав территорий, недостаточно проработаны механизмы финансового участия представителей бизнеса в качестве дополнительного внебюджетного источника финансирования, а также участия студентов и студенческих строительных отрядов в разработке проектов благоустройства и их дальнейшей реализации.

Жаркое обсуждение разгорелось вокруг принципов распределения средств в 2018 году, поскольку результаты деятельности прошлого года стали здесь решающим критерием: лидеры получают больше, аутсайдеры — меньше.

По оценке областной администрации, в первую группу безоговорочно вошли Стрежевой, Северск, Александровский и Каргасокский районы.

Также в числе достойных примеров были названы проекты Томска и Колпашевского района.

Представителями муниципалитетов было предложено объ-

единить усилия и синхронизировать приоритетные для села программы с «инициативным бюджетированием».

— Проекты «Комфортная среда» и «Инициативное бюджетирование» требуют непосредственного участия со стороны жителей, — прокомментировал данное предложение вице-губернатор по территориальному развитию Анатолий Михайлович Рожков, также принимавший участие в состоявшемся разговоре, — поэтому взаимодействие с населением останется приоритетом в работе.



Участники дискуссионной площадки по теме благоустройства и ЖКХ

## КРАСОТА И УЮТ В СКЛАДЧИНУ

Первые итоги еще одного приоритетного проекта — «Инициативное бюджетирование» подводили участники дискуссионной площадки под председательством заместителя Губернатора Томской области — начальника Департамента финансов Томской области Александра Михайловича Феденева.

Несмотря на то, что этот проект реализуется в регионе впервые, он вызвал большой интерес у муниципалитетов. В рамках

конкурсного отбора на рассмотрение в областной департамент финансов поступило 59 заявок от поселений 13 районов и населенных пунктов трех городских округов.

Абсолютным лидером по количеству заявок стал Томский район (12 заявок), по шесть заявок направили Молчановский и Зырянский районы; по пять заявок — Парабельский, Верхнекетский и Асиновский районы.

Общая стоимость представленных на конкурс проектов составила более 52 млн. рублей, заявленная сумма софинансирования из областного бюджета на их реализацию — около 40 млн. рублей, что более чем в полтора раза превышает предусмотренные в 2018 году в областном бюджете средства на их поддержку — 25 млн. рублей.

Тем не менее участники обсуждения согласились с выводами, что главная задача инициа-



тивного бюджетирования — не получить деньги из областного бюджета, а реализовать реальные инициативы и насущные потребности граждан.

В этой связи показательно, на что, в случае победы в конкурсном отборе, готовы вложиться жители.

Из 59 заявок 14 предусматривают строительство и обустройство детских игровых площадок, еще 14 — строительство спортивных объектов, включая стадионы и хоккейные корты, 11 — обустройство мест массового отдыха (площади, скверы, парки), 6 — ремонт дорог и тротуаров, 5 — ремонт и благоустройство территорий муниципальных учреждений.

Единичные проекты ориентированы на установку памятников участникам Великой Отечественной войны, ограждение кладбищ, а также благоустройство объектов коммунальной инфраструктуры.

Подводя итоги, представители муниципалитетов едино-

гласно поддержали дальнейшую реализацию проекта и предложили увеличить средства на эти цели в бюджете 2019 года.

Через две недели после Съезда — 14 марта 2018 года состоялось заседание конкурсной комиссии по отбору проектов в рамках реализации проекта «Инициативное бюджетирование».

Победителями признаны 36 проектов общей стоимостью 33,3 млн. рублей с учетом регионального финансирования — 24,8 млн. рублей. Лидерами по числу проектов-победителей стали три района: Зырянский (6 проектов), Верхнекетский (5 проектов) и Молчановский (4 проекта).

## КОММУНАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС

«Развитие инфраструктуры ЖКХ также является необходимым условием повышения комфортности проживания населения региона» — эти слова красной нитью пролегли сквозь разговор, состоявшийся в ходе еще одной дискуссионной площадки Съезда.

Выступая с информацией о развитии отрасли, начальник областного Департамента ЖКХ и госжилнадзора Юрий Иванович Баев отметил, что сегодня для всех без исключения предприятий наиболее серьезной проблемой остается критический уровень износа инфраструктуры и связанный с этим

рост аварийности на коммунальных объектах.

С 2014 года одним из основных инструментов решения проблем выступает госпрограмма «Развитие коммунальной инфраструктуры», которая в прошлом году дополнена новым направлением — проектом «Чистая вода Томской области».

На сегодняшний день по этой программе установлены 70 современных локальных водоочистных станций в 69 населенных пунктах области, более чем для 56 тысяч сельских жителей обеспечен доступ к воде питьевого качества.

## Мнение



Тамара Анатольевна Ромашова

Всякий раз, когда мне приходится выступать перед коллективами или вести депутатский прием, я очень часто говорю о том, что в мире вообще нет ни одной страны, где была бы такая молитва, что прочитай ее и жизнь изменится к лучшему. Но есть люди, которые способны изменить жизнь к лучшему. И я уверена, что все сидящие в этом зале из того, может быть небольшого, процента человечества, которые способны на это.

Сейчас я представляю Томскую область и Российскую Федерацию в Палате местных властей Международного Конгресса Совета Европы. Безусловно, само слово Конгресс заключает в себе глубокий смысл. В переводе на наш родной язык означает «собираться вместе».

В Конгресс входит 47 стран. Спектр проблем очень разный. Очень разные люди. Мы все говорим на разных языках, у нас разная культура, разное вероисповедание. Но у нас есть нечто общее. Это желание сделать нашу планету более оборудованной для проживания, более благополучной. Я уже боюсь сказать слово «счастливой», хотя очень надеюсь.

*Из выступления Ромашовой Тамары Анатольевны, директора Уртамской школы-интерната о рассмотрении Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы вопросов развития сельских территорий*

Средства областного бюджета, выделенные на подготовку к отопительному периоду 2017-2018 годов — 50 миллионов рублей — позволили капитально отремонтировать 48 коммунальных объектов.

Однако масштаб и характер проблем требует кратного увеличения финансового обеспечения мероприятий по модернизации инфраструктуры: программного подхода к решению проблемы инфраструктуры ЖКХ, как показывает практика, недостаточно.

## СОТНИ НОВОСЕЛИЙ

Созвучной с темой комфортного проживания стала дискуссионная площадка, модератором которой выступил заместитель Губернатора Томской области по социальной политике Иван Анатольевич Деев. Здесь речь шла об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Как отметили ведущие мероприятия, на сегодняшний день проделана и продолжает вестись большая работа в части обеспечения жильем детей-сирот: в 2017 году новоселами стали 366

Многими муниципальными образованияами сегодня проведена или ведется работа по подготовке проектов концессионных соглашений. Но в качестве сдерживающего фактора для развития концессий выступает отсутствие интереса у потенциальных инвесторов.

– Сети и объекты ЖКХ обслуживает 131 предприятие, их оборот колеблется от 300 тысяч до 1 миллиарда рублей. Компании с оборотом в 300 тысяч и штатом из трех человек не смогут качественно обеспечить тепло, надежность и безопасность си-

стемы, взять объекты в концессию. Поэтому теплоснабжением социальных объектов и жилого фонда должны заниматься эффективные и крупные предприятия, – высказал свою позицию вице-губернатор Евгений Валерьянович Паршутто.

По итогам состоявшегося обсуждения участники дискуссии согласились с предложением разработать систему мер, направленных на повышение эффективности управления коммунальным комплексом, в том числе взять курс на укрупнение коммунальных предприятий.

ся уже с первого дня строительства — даже не с фундамента, а с котлована. Обязательно необходимо создание межведомственных комиссий по приемке жилых помещений и должна вестись фото- и видео-фиксация состояния готового жилья. В целях исключения случаев покупки некачественного жилья, участниками встречи предложено проработать вопрос о подготовке типового технического задания.

Кроме того, по итогам состоявшегося разговора принято решение обсудить правотвор-

Стоит сказать, что наиболее оживленная дискуссия состоялась по поводу качества предоставляемого жилья. Все присутствующие сошлись во мнении, что контроль должен начинаться

решение обсудить правотвор-



Участники дискуссионной площадки по теме обеспечения жильем детей-сирот



ческие инициативы, в том числе относительно сокращения пятилетнего срока действия договора найма специализированного жилого помещения и пересмотра существующих процессуальных сроков исполнения решений суда об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот.

*В настоящее время в большинстве муниципалитетов Томской области истекает 5-летний срок действия ранее заключенных договоров найма специализированных жилых помещений, и органам местного самоуправления предстоит принимать решения относительно перевода жилья из спецфонда в фонд социального найма и возможности дальнейшей его приватизации.*

*Коллеги из Кожевниковского района, будучи пионерами в данном процессе, разработали необходимые образцы документов и готовы ими поделиться – их копии можно получить по запросу в Исполнительной дирекции Совета.*

## ПУТИ РАЦИОНАЛЬНОГО ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ

Открывая площадку по вопросам рационального лесопользования, руководитель областного департамента лесного хозяйства Михаил Владимирович Малькевич отметил, что все сферы регионального лесного хозяйства показывают положительную динамику развития.

В прошлом году доходы бюджета от использования леса составили 717 млн. рублей, план перевыполнен более чем на 100 млн. рублей.

При этом наш регион остается одним из немногих в России, где практически вся древесина перерабатывается «на месте»: индекс промышленного производства в ЛПК по итогам 2017 года составил 109,7 %, выросло производство основных видов продукции деревообработки — ДСП, МДФ и пиломатериалов.

Кроме того, на 65% снизился объем незаконных рубок. Это стало возможным, в том числе, благодаря введению института общественных инспекторов – за полтора года с момента создания в его состав включено 113 человек, прошедших тщательный отбор.

— Также в прошлом году нам удалось остановить пандемию сибирского шелкопряда. Впервые в истории на эти мероприятия были выделены средства из федерального бюджета: главе региона Сергею Жвачкину удалось доказать всю остроту проблемы. По оценкам специалистов, без проведения обработки лесов к концу 2017-го площадь очага поражения могла вырасти с 500 тысяч до 4-5 миллионов гектаров, — отметил Михаил Владимирович.

Однако много вопросов и предложений прозвучало относительно корректировки областного закона, регламентирующего порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

В их числе предложения по уменьшению объемов выделения дровяной древесины и сокращению сроков заключения договоров купли-продажи для ремонта строений.

Также есть вопросы по предоставлению отчетности о реализации заготовленной древесины, относительно контроля за состоянием участков после рубок. По итогам обсуждения принято решение создать рабочую группу с участием представителей муниципалитетов для доработки закона.



Участники дискуссионной площадки по теме рационального лесопользования

## ОТ ИМЕНИ РЕГИОНА



Александр Брониславович Куприянец, Анатолий Михайлович Рожков, Григорий Андреевич Шамин, Владимир Николаевич Сирчук



Открытие пленарного заседания 13 Съезда Совета муниципальных образований Томской области

Во второй день Съезда – в ходе пленарного заседания от имени главы региона делегатов и гостей Съезда приветствовал заместитель Губернатора Томской области по территориальному развитию Анатолий Михайлович Рожков. В своем докладе он остановился на тех задачах, которые накануне – 1 марта были поставлены в Послании Президента РФ к Федеральному собранию, и которые ставятся перед муниципалами главой региона.

Так, в числе главных приоритетов уже третий год подряд остаются дороги. За два года в этой сфере совершен большой рывок – качественно изменилось состояние 358 километров городских и сельских дорог, отремонтировано 639 участков. И в 2018 году, несмотря на все экономические проблемы, расходы на ремонт дорог значительно увеличены. Например, агломерация Томск-Северск-Томский район получит 730 миллионов рублей из федерального бюджета, что на 105 миллионов больше, чем в прошлом году.

Еще 300 миллионов рублей от федерации поступит на продолжение строительства транс-

портной развязки в районе площади Южной в Томске.

Соответствующее финансирование будет также из регионального бюджета. При этом, по словам спикера, к дорожным проектам нужно привлекать и местный бизнес. Необходимо сделать упор на оборудовании тротуаров, асфальтировании подъездов к объектам инфраструктуры и жилым домам, как в городах, так и в селах.

Не менее значимая тема – газификация региона. Вице-губернатор напомнил, что 1 марта Губернатор Томской области и руководитель ПАО «Газпром» подписали новое соглашение о газификации региона до 2020 года, согласно которого объем инвестиций в строительство газопроводов и распределительных станций в 2018 году увеличен в 2,3 раза.

– Проектирование объектов автономной газификации Бакчарского, Чаинского, Шегарского, Кожевниковского и Тегульдского районов завершено, приступить к строительно-монтажным работам Газпром планирует в этом году, – отметил

Анатолий Михайлович. – Строительство газопровода Томск – Асино, которое началось прошлой осенью – это исторический проект, ведь в Асиновском, Первомайском и Зырянском районах газа никогда не было.

Заместитель председателя Законодательной Думы Томской области Александр Брониславович Куприянец, обращаясь от имени своих коллег – председателя и депутатов Законодательной Думы Томской области, особо остановился на сложившейся системе взаимодействия Совета муниципальных образований с региональной властью.

– Съезд Совета муниципальных образований проходит уже в 13-й раз. За эти годы Совет стал настоящей экспертной площадкой. Профессионалы, работающие на местах, в районах области, всегда знают, как та или иная инициатива повлияет на качество жизни людей. И поэтому для принятия региональным парламентом законодательного акта, заключения Совета муниципальных образований учитываются обязательно – сказал Александр Брониславович.



## ЗАВЕРШАЯ ПЯТИЛЕТКУ

Председатель Совета Григорий Андреевич Шамин, выступая с отчетным докладом о деятельности Совета, подвел основные итоги работы за пять лет, поскольку завершился пятилетний срок полномочий Президиума Совета третьего созыва.

Он отметил, что работа Совета муниципальных образований в этот период проходила на фоне важных изменений в системе местного самоуправления и приходилось методично адаптировать работу под новые требования времени.

Начиная с 2014 года, поэтапно вступали в действие ряд законов, которые скорректировали принципы местного самоуправления по территориальному устройству, формированию органов местного самоуправления, определению компетенции сельских поселений.

Значительно изменились Градостроительный и Земельный кодексы, законодательство о закупках, противодействии коррупции и административных правонарушениях.

В эти годы в практику муниципального управления быстрыми темпами внедрялись механизмы электронного правительства и электронной демократии.

— Совет является дискуссионной площадкой по вопросам местного самоуправления, — подчеркнул Григорий Андреевич. — Это подтверждается количеством вопросов, которые нами обсуждались в течение этих пяти лет.

Главы и специалисты местных администраций, недавно вступившие в должность, уже успели ощутить обилие тем, по которым Совет проводит мониторинги правоприменения и оценивает необходимость продвижения муниципальных инициатив.

Для организации планомерной проработки наиболее важных инициатив муниципалитетов мы, совместно с Администрацией Томской области, пришли к необходимости их закрепления в специальном документе – Плате совместных действий органов государственной власти и органов местного самоуправления Томской области.

В него включаются вопросы, которые, возможно еще не имеют решения, но по которым требуется объединение усилий. Формируя План, мы берем на себя взаимные обязательства по поиску оптимальных решений.



# ЛУЧШЕЕ ЛЕКАРСТВО — ЛЮБОВЬ И ЗАБОТА

**Депутаты регионального парламента поддержали в двух чтениях законопроект, внесенный Советом в целях защиты прав совершеннолетних недееспособных и ограниченно дееспособных граждан.**

*Один мудрец сказал: «Самое лучшее лекарство для человека — любовь и забота»...  
Кто-то переспросил: «А если не поможет?»  
Мудрец ответил: «Увеличьте дозу!»*

Излишне говорить, что люди, ставшие, в силу разных причин, недееспособными, требуют особого внимания, в том числе со стороны власти. Теперь такого внимания и заботы должно стать кратное больше. Ведь с принятием закона созданы дополнительные организационные условия для повышения уровня защищенности гражданских прав недееспособных.

По инициативе Совета муниципальных образований скорректированы два областных закона в части изменения принципов определения численности сотрудников муниципалитетов, занимающихся вопросами защиты прав и законных интересов таких людей.

Исследование практики исполнения органами местного самоуправления соответствующих государственных полномочий по опеке и попечительству, проведенное Советом, показало, что за 10 лет реализации областных законов в этой сфере возник существенный дисбаланс в распределении нагрузки специалистов в разных муниципалитетах.

Особую актуальность данный вопрос приобрел на фоне общей тенденции к увеличению числа совершеннолетних недееспособных граждан.

Так, в 2014 году их число в Томской области составило 1837 человек, в 2015 — 1944, в 2016 — 2033, в 2017 году — 2164.

Кроме того, за те же 10 лет существенно вырос перечень должностных обязанностей профильных специалистов.

Принятым по инициативе Совета законом утверждена новая методика расчета субвенции местным бюджетам, которая будет исходить из численности получателей услуги по нормативу 1 специалист на 100 подопечных, но не менее 0,1 ставки.

Таким образом, с 1 января 2019 года возрастет численность сотрудников муниципалитетов, исполняющих государственные полномочия в данной сфере. Размер соответствующей субвенции из областного бюджета вырастет на 14 140 тысяч рублей.

Стоит сказать, что подготовка законопроекта проводилась Советом муниципальных образований в сотрудничестве с Департаментом социальной защиты населения Томской области, администрациями Томска и Северска.

В этой связи Исполнительная дирекция выражает благодарность каждому, кто принимал участие в этой работе. Ваш труд — это бесценный вклад в наше общее дело! Администрацию Томской области и депутатов Законодательной Думы Томской области благодарим за поддержку!



Постер к кинофильму «Форрест Гамп»



# ПЕРЕРАБОТКА ДРЕВЕСНЫХ ОТХОДОВ – ШАГ К РОСТУ ДОХОДНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ



Михаил Владимирович Малькевич  
начальник Департамента лесного хозяйства  
Томской области

В рамках первого дня работы 13-го съезда Совета муниципальных образований Томской области состоялась дискуссионная площадка «Рациональное лесопользование и заготовка древесины», модератором которой выступил глава регионального департамента лесного хозяйства Михаил Владимирович Малькевич. Вопросов было поднято много, и не все из них удалось рассмотреть досконально. Поэтому мы решили встретиться с Михаилом Владимировичем, чтобы еще раз обсудить наиболее острые из них.

Михаил Владимирович, проблемы утилизации древесных отходов в Томской области стоят достаточно остро. Что предпринимается в этом направлении департаментом лесного хозяйства?

Комплексная переработка древесины – одна из главных задач лесопромышленной кластерной политики, реализуемой в Томской области.

К 2019 году никаких отходов древесного производства не должно храниться ни на территории предприятий, ни на территории населенных пунктов и тем более в лесу.

Понятно, что не все предприятия способны решить эту проблему самостоятельно, помощь со стороны областной и муниципальной властей многим необходима.

В текущем году мы продолжим начатую работу по созданию ряда площадок для сбора древесных отходов, в том числе на базе крупных лесопромыш-

ленных предприятий, с определением места их размещения и мощностей производств.

Сейчас в Первомайском районе уже запускается пилотный проект по производству топливных брикетов «pine coal» из отходов древесины.

Главы муниципальных образований, на территории которых скапливаются древесные отходы, должны заранее позаботиться о привлечении инвесторов, готовых строить мини-производства по утилизации древесных отходов.



«К 2019 году никаких отходов древесного производства не должно храниться ни на территории предприятий, ни на территории населенных пунктов и тем более в лесу»

Кроме того, одним из перспективных направлений развития предприятий является использование древесных отходов в качестве биотоплива, которое может сжигаться как на внутрипроизводственных котельных для снижения расходов на энергетику, так и на муниципальных котельных для энергообеспечения социальных объектов, что особо актуально в связи с проводимой работой по переводу муниципальных котельных с минеральных видов топлива на древесное сырье.

Мнение:

«Использование оптимального по цене биотоплива на тепловых источниках — одно из приоритетных направлений политики энергосбережения, поскольку переход с угля на биотопливо значительно сокращает расходы муниципалитета на теплоснабжение соцобъектов» – сказала сомодератор дискуссионной площадки Съезда, глава Первомайского района Ирина Ивановна Сиберт.

## Значимые события

Прошлый год был насыщен событиями различного масштаба и характера. Кратко расскажем о наиболее ярких и значимых моментах, которые произошли в лесной отрасли региона в 2017 году.

Перевыполнен план по восстановлению лесов – проведены лесовосстановительные мероприятия на площади около 25 тысяч гектар. Это 112 % от плана.

2017 год ознаменовался активным возрождением движения школьных лесничеств. В течение года в регионе создано пять новых школьных лесничеств, одно из которых организовано в областном центре на базе томской школы № 45, где учатся дети с ограниченными возможностями здоровья.

Создан лесопромышленный кластер. Председателем совета кластера избран заместитель Губернатора по агропромышленной политике и природопользованию Андрей Кнорр. На первоначальном этапе в состав кластера вошло 21 предприятие лесопромышленного комплекса.

22 декабря подписано трехстороннее отраслевое соглашение по лесной отрасли на 2017 – 2020 годы между региональным департаментом лесного хозяйства, областной организацией профсоюзов работников лесных отраслей Российской Федерации и Союзом томских лесопромышленников и лесозэкспортеров.

*Не менее актуальная тема – изменения в 165-ый областной закон, которые вы планируете внести в текущем году. Что конкретно будем менять?*

Первоочередная задача – снижение ставок платы на деловую древесину для работников лесного хозяйства. Мы хотим приравнять их к льготным категориям граждан, для которых ставки платы за деловую древесину будут снижены на 50 процентов, и выходим с этим предложением на Думу. Кроме того, предлагаем внести в закон термин «молодой специалист лесного хозяйства», для которого ставки платы за лес на строительство жилья составляли бы 5 процентов от установленных. Тем самым хотим привлечь молодых специалистов в лесничество, где остро стоит проблема дефицита кадров. Молодежь не хочет идти на работу в лесничество, особенно удаленные от областного центра, в основном по двум причинам: низкая заработная плата и отсутствие хотя бы служебного жилья.

К тому же для лесников вообще нет каких-либо программ поддержки подобных тем, что есть в здравоохранении, образовании или сельском хозяйстве. Если эту проблему не решать, через пару лет лесное хозяйство может остаться без специалистов на местах.

Также прорабатываем сейчас инициативу нескольких муниципалитетов о пересмотре нормы выделения древесины для отопления. Многие из глав поселений высказываются за то, что объем выделяемой дровяной древесины должен быть привязан к площади отапливаемого помещения. Как показывает практика, 25 кубов многим попросту не нужны. Для отопления они выбирают пять, а остальные отдают частнику, который готовил для них дрова, тем самым нарушая лесное законодательство.

Еще несколько лет такого расточительства – и жителям многих районов, особенно лесодофицитных, придется ездить за дровами за сотни километров. Другая альтернатива – прописать в законе возможность вместо леса на корню сразу получить колотые дрова, которые будут готовить лесхозы по ценам значительно ниже рыночных.

*Использование лесов на землях, не относящихся к землям лесного фонда, – предмет вечного спора между лесниками, правоохранителями и муниципалитетами. Какова позиция департамента по этому вопросу?*

При решении вопроса о распоряжении лесными насаждениями, произрастающими на землях иных категорий, не относящихся к лесному фонду, необходимо учитывать, кому принадлежат насаждения на праве собственности.

Органы местного самоуправления могут распоряжаться только теми насаждениями, которые были учтены как характеристика (принадлежность) определенного земельного участка, находящего в собственности муниципалитета, либо появились на этом участке естественным образом или в результате хозяйственной деятельности после передачи участка в собственность муниципального образования.

Только в этом случае вопросы возникновения права собственности на древесину в процессе рубок лесных насаждений могут быть признаны урегулированными гражданским законодательством через механизм приобретения права собственности на плоды, продукцию, доходы, полученные в результате использования основного имущества. Такова позиция департамента, которую мы готовы отстаивать в любых спорах.



# РУБИТЬ НЕЛЬЗЯ ПОМИЛОВАТЬ

## От редакции:

В 2017 году рубрика «Что имеем» была посвящена Году экологии в России. Но при подготовке материалов для «Вестника» мы увидели, что экологическая тема крайне обширна и многогранна, и решили продолжить рассматривать ее на страницах журнала.

Именно в области экологии даже самые незначительные события могут иметь широкий общественный резонанс, сплотить для решения маленьких или больших проблем очень разных по профессии или интересам людей. Это все добровольцы или просто неравнодушные люди. И именно поэтому вопросы экологии мы будем освещать через призму общественных деяний.

Поможет нам в этом Валерий Николаевич Сурнаев – уже известный нашему читателю автор фенологических заметок, которые мы публиковали в последнем номере прошлогоднего «Вестника».

Этот выбор не случаен. Ведь более 10 лет Валерий Николаевич работает в отделе особо охраняемых природных территорий ОГБУ «Облкомприрода» и по роду своей работы сталкивается с интересными и порой необыкновенными историями о спасении природы.

В течение всего года мы будем публиковать его статьи о том, как в таких ситуациях складываются самые неожиданные команды добровольцев и что в итоге общего дела получается.



Кисловский памятник природы представляет собой эталонный участок малонарушенного соснового бора с многочисленным (около 200 колоний) поселением муравьев

Из сюжетов на телевидении, а также из других СМИ, мы зачастую узнаем об очередных рубках на окраине какого-нибудь села и ругаем власть за невнимание к происходящему. Жители, что называется, грудью защищают попавшие под угрозу зеленые «легкие Земли». Бытует мнение, что большая часть хорошего леса на дальних подступах уже давно вырублена, возить его с болот за тридевять земель невыгодно. А вот на окраинах сел еще сохранились столетние сосны да кедры, да и на расчищенных после вырубке местах можно строить дома и коттеджи. Но, к нашему счастью, все далеко не так. Традиция сохранять лес за околицей, не утрачена. Расскажу несколько историй, когда судьба припоселковых насаждений, казалось бы, была уже решена – «рубить, нельзя помиловать».

**В** сосновом бору, прямо за клубом пригородного поселка Кисловка, уже давно должны были стоять коттеджи.

Но продолжает шуметь могучий сосновый бор. Мамочки с детскими колясками гуляют здесь по усыпанным хвоей дорожкам да мальчишки носятся на велосипедах.

Возле каждого муравейника стоит красочный стенд, рассказывающий о жизни этого трудолюбивого «народца», а вдоль тропинок растут удивительные растения, которые можно увидеть только в Красной книге.



На территории парка создана экологическая тропа, протяженностью в 1 километр





Для справки:

Муравьи — наиболее эволюционно продвинутое семейство насекомых с точки зрения экологии и физиологии.

В мире более 14 000 видов и 485 родов муравьев (включая вымершие), распространенных преимущественно в тропиках. В России отмечены более 260 видов из 44 родов.

Их семьи представляют собой сложные социальные группы с разделением труда и развитыми системами коммуникации и самоорганизации, позволяющими особям координировать свои действия при выполнении задач, которые не по силам одному индивиду.

Размеры семей варьируются от нескольких десятков особей до многомиллионных колоний. Крупные состоят в основном из бесплодных бескрылых самок, формирующих касты рабочих, солдат или другие специализированные группы. Почти во всех семьях есть самцы и одна или несколько репродуктивных самок, называемых царицами или королевами.

Некоторые виды муравьев обладают развитым «языком» и способны передавать сложную информацию.

А в начале 2000-х, по какому-то недосмотру, этот участок соснового столетнего леса был отдан под коттеджную застройку.

По большому счету, нарушения здесь никакого не было. Мало ли, лес да лес, а строиться где-то надо – вот и отвели лесной участок. Но тогда не знали, что у этого леса очень давняя история.

Еще в 1984 году решением Томского облисполкома под охрану был взят удивительный лесной уголок, на небольшой площади которого ученые насчитали более 100 муравейников, по некоторым сведениям – еще больше. Отдельные муравейники достигали 1,5-метровой высоты.

Вообще, о муравейниках Кисловского бора впервые заговорили в конце 19 века, этот природный объект изучали многие известные ученые. И, к нашей гордости, в 1962 году в своей книге «Рассказы энтомолога» на его уникальность указал знаменитый профессор Томского государственного университета Павел Иустиневич Мариковский, который прожил долгую жизнь (1912-2008гг.) и написал огромное число популярных книг о насекомых.

К сожалению, границы Кисловского бора в решении облисполкома указаны не были. Но люди и так знали свой лес, регулярно проводили субботники и приводили участок в порядок.

И каково же было удивление, когда все узнали, что он будет вырублен и на его месте возведут коттеджи. Жители Кисловки и педагоги школы написали коллективное письмо с призывом о помощи.

В 2013 году наш Комитет во спасение леса начал готовить официальные документы для присвоения ему статуса «Памятник природы».

Здесь было сделано комплексное экологическое обследование: научные сотрудники подтвердили, что данная территория уникальна и соответствует областному статусу памятника природы, были установлены границы.

Встретились с арендатором участка, и его реакция на всю ситуацию нас чрезвычайно удивила. Человек уже давно понял, что лес рубить нельзя.

— Как потом смотреть в глаза людям? – сказал он. – Но, с другой стороны, участок стоит без дела, а налоги нужно платить.



На территории парка обитает до 18 видов муравьев — это около 30% от общего числа, отмеченных в Томской области  
фото: Дмитрий Кандинский



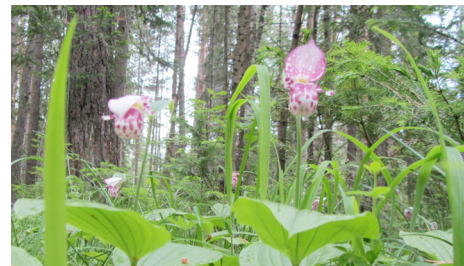
Здесь хорошо помогла Администрация района – глава отнесся ко всему с пониманием, договор аренды лесного участка был расторгнут.

Теперь Кисловский бор никто не тронет: никто не сможет здесь начать застройку, рубку или что-то подобное. Постановление Администрации Томской области «О памятнике природы областного значения «Кисловский бор (поселение муравьев)» утверждено в 2015 году.

Сегодня эта особо охраняемая территория представляет собой удобный модельный объект для экологического просвещения и воспитания.

Транспортная доступность территории повышает ее ценность как места проведения экскурсий для школьников и студентов. На территории парка учащимися Кисловской СОШ активно реализуются исследовательские и природоохранные проекты, создана экологическая тропа, протяженностью в 1 километр.

И после этой истории с Кисловским памятником природы я убедился, что только коллективно, вместе с администрациями поселков, можно отстоять любой, без исключения, лес.



Для справки:

Весной в бору появляется сиреневый ковёр из кандыков – это редкий вид одного из самых ранозцветающих растений. Благодаря морозоустойчивости оно начинает цвести сразу после оттаивания. С 1998 года растение внесено в Красную книгу РФ, а также в некоторые региональные Красные книги, в том числе и Томской области. Ученые считают, что существует угроза его полного исчезновения.



Семеновский бор Зырянского района Томской области



Парк Окунево

**П**одобная история произошла в Зырянском районе. В далеком 1962 году решением облисполкома был утвержден большой список природных объектов, которые, с точки зрения местных жителей и ученых, необходимо было взять под охрану.

Документ имел рекомендательный характер – ничего фактически не запрещал, никакие леса не брал под охрану.

Но жители поселков запомнили, что их припоселковые леса взяты под охрану. Вот так они и существовали под стражей людской молвы – лес запо-

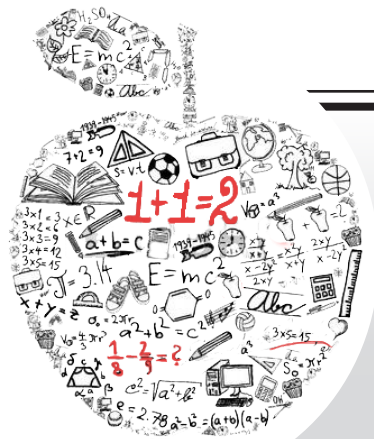
ведный, рубить нельзя. И так продолжалось много лет.

Здорово сработала администрация Зырянского района в 2016 году, когда на рассмотрение поступили, казалось бы, обычные документы о согласовании лесных участков, предназначенных для рубки в следующем году.

В перечне участков появились территории, вплотную примыкающие к некоторым селам. На советах поселений быстро приняли решения обратиться в Областной комитет охраны природы, чтобы оперативно создать особо охраняемые территории

и защитить от рубок любимые участки леса. Имея на руках инициативу населения, нам удалось быстро согласовать все необходимые документы.

Вот так в 2017 году были созданы два совершенно новых для Томской области вида особо охраняемых природных территорий – ландшафтные парки «Припоселковый лесопарк у села Семеновка» и «Припоселковый лесопарк у села Окунево». По условиям режима охраны на этих территориях можно устраивать семейный отдых, собирать дикоросы, рыбачить.



# МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЛИКБЕЗ

Дайджест мероприятий Совета муниципальных образований

## Я ПОВЕЗУ ТЕБЯ В МУЗЕЙ ...

*В середине февраля в рамках однодневного семинара в Совете представители туроператоров и сотрудники муниципалитетов обсудили тему реализации туристических маршрутов в Томской области. Соорганизатором мероприятия выступил областной Департамент по культуре и туризму.*



*У каждого из участников семинара была возможность презентовать свою территорию для привлечения туристов в рамках реализации проекта «Социальный туризм в Томской области»*

**В** основном речь шла о развитии социального туризма в рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма в Томской области».

Участникам был представлен туристический потенциал муниципальных образований и опыт успешного межведомственного взаимодействия при подготовке туров.

Напомним, что в рамках данной программы, которая стартовала с 2014 года, школьники, представители старшего поколения, люди с ограниченными возможностями здоровья знакомятся с историей, культурой и традициями родного края.

Так, в 2017 году порядка 4 тысяч человек из 17 муниципали-

тетов «прошлись» в общей сложности по 34 маршрутам. Туристы совершили обменные поездки с разнообразными программами, основанными на историческом и культурном потенциале муниципальных образований.

Участники туров также посетили событийные мероприятия, музеи под открытым небом и мастерские декоративно-прикладного искусства; в Асиновском и Шегарском районах познакомились с малой родиной выдающихся земляков – Георгия Маркова и Иннокентия Смоктуновского.

Проект по развитию социального туризма реализуется областным Департаментом, безусловно, не без участия муниципалитетов. В данный момент идет совместная работа над но-

выми маршрутными проектами, дополняются уже существующие экскурсионные программы.

В этой связи особого внимания потребовал вопрос обеспечения безопасности при организации перевозок групп.

О предусмотренных законодательством требованиях участникам встречи подробно рассказал начальник отделения пропаганды безопасности дорожного движения УГИБДД УМВД России по Томской области Виктор Васильевич Карташов.

Спикер отметил, что настольной книгой для каждого организатора поездок должно стать Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1177.



Ведь в минувшем году порядка 30 должностных лиц, организующих туристические поездки групп детей, были привлечены к административной ответственности.

До сих пор, например, остаются вопросы относительно оснащения автотранспорта тахографом и аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС

(должно быть и то, и другое — ред.), относительно соблюдения порядка уведомления органов ГИБДД о намечающейся поездке, которое должно быть подано за два дня.

Вторая часть семинара была посвящена разбору методики и практики мониторинга деятельности организаций в сфере туризма. В рамках соглашения

о сотрудничестве между Томской и Новгородской областями в режиме online выступил один из участников рабочей группы Минкультуры России по разработке данной методики — директор Департамента туризма Министерства инвестиционной политики Новгородской области Евгений Иванович Родионов.



Участники семинара по вопросам организации туристических маршрутов в муниципальных образованиях Томской области

## ДОБАВИМ ГАЗУ!



Ежегодно Советом совместно с Департаментом промышленности и энергетики Томской области организуется методический семинар по вопросам повышения энергоэффективности Томской области. Этот год не стал исключением — 14 марта на площадке Томского центра ресурсосбережения и энергоэффективности специалистам муниципалитетов рассказали о подготовке схем теплоснабжения, формировании исходных данных для энергосервисных контрактов и подготовке энергодеклараций в госинформсистеме.

Однако ключевой темой обсуждения стали условия отбора и порядок формирования муниципальных заявок для включения мероприятий по газификации территорий в действующие государственные программы.

На сегодняшний день в Томской области действует 2 госпрограммы, в рамках которых муниципалитеты получают субсидирование на газификацию:

1. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулируемого рынка в Томской области», в которой предусмотрено федеральное софинансирование (куратор — Департамент социально-экономического развития села).

2. ГП «Повышение энергоэффективности в Томской области» (куратор — Департамент промышленности и энергетики Томской области).

В отличие от первой программы здесь нет федерального софинансирования, но предусмотрены внебюджетные источники – программа Газпрома по газификации регионов и программа применения специальной надбавки к тарифу на транспортировку газа.

На первоначальном этапе муниципалитеты могут подать заявки сразу в две госпрограммы. Решение о том, в какой из них больше шансов получить финансирование и в какой в итоге остаться, должно быть принято до формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год.

Что касается нынешнего года, то в первой программе предусмотрены средства на проект газификации Первомайского района: порядка 25,1 млн рублей из федерального бюджета, 22,5 млн из областного бюджета. В местном бюджете предусмотрено 480 тысяч рублей.

В рамках второй программы предстоит построить газораспределительные сети в Колпашевском районе, в микрорайонах города Томска («Наука», «Энтузиастов» и «Сосновый бор»), в микрорайонах села Кор-

нилово (Крещенский и Красная горка), а также в Кисловке, Петрово и Борики Томского района. На эти цели заложено порядка 223,5 млн рублей.

Участникам семинара также рассказали об этапах выполнения Программы развития газоснабжения и газификации Томской области до 2020 года, подписанной в сентябре 2017 года Губернатором Томской области и председателем правления ПАО Газпром.

Согласно данному документу со стороны Газпрома будет построено около 180 километров газопроводов, 3 газораспределительные станции – в Итатке, Асино и Победе, завод по сжижению газа в Каргале и 5 станций регазификации.

---

Таким образом, планируется газифицировать 27 населенных пунктов, подготовить к приему газа около 16,5 тыс. квартир и домовладений, а также 135 котельных.

---

Безусловно, при сложившейся интенсивности подключения к газу и стоимости работ по подключению, большое внимание уделяется мерам господдержки населения.

Напомним, что в январе 2014 года вступил в силу Закон Томской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, осуществляющих газификацию жилых помещений на территории Томской области», согласно которому домовладельцы получают сертификаты на 25 или 50 тысяч рублей для компенсации произведенных ими расходов на газификацию жилья.

По словам спикера мероприятия – председателя Комитета по газификации и реализации энергоэффективных проектов Департамента промышленности и энергетики Дергачевой Екатерины Львовны, за период действия данного закона была оказана помощь 1044 семьям на общую сумму около 38,5 млн рублей.

В 2018 году для реализации указанных мер социальной поддержки предусмотрено 20 млн рублей в областном бюджете.



Участники семинара по вопросам повышения энергоэффективности Томской области



Спикеры встречи: Александр Владимирович Дмитриев, Екатерина Львовна Дергачева



## СТРОГО КОНФИДЕНЦИАЛЬНО

*Ежеквартально в текущем году по договоренности между Советом муниципальных образований и Управлением Роскомнадзора по Томской области специально для специалистов муниципалитетов на площадке Совета будут проходить консультационные встречи по вопросам исполнения законодательства о персональных данных.*



*Дни консультаций по исполнению законодательства о персональных данных будут проходить в 2018 году ежеквартально*

**П**ервый такой «день консультаций» состоялся 21 марта, на поступившие от муниципалов вопросы отвечала Сергеева Светлана Анатольевна – начальник отдела по защите прав субъектов персональных данных, надзора в сфере связи информационных технологий.

Так, например, еще раз возникла потребность проговорить, какие нормативно-правовые акты по защите персональных данных должны быть в обязательном порядке приняты в муниципальном образовании, какие из них должны быть опубликованы на официальном сайте.

Напомним, что в данном случае следует руководствоваться Постановлением Правительства РФ от 21.03.2012 № 211, которое устанавливает перечень мер по защите персональных данных специально для государственных или муниципальных органов.

Поскольку, у ряда муниципалитетов остаются сомнения относительно правильности составления документа, определяющего политику оператора в отношении обработки персональных данных, Управлением Роскомнадзора по Томской области разработаны соответствующие рекомендации.

Также разработан алгоритм действий для тех организаций, которые не внесли сведения о местонахождении баз данных информации, содержащих персональные данные. В случае необходимости их можно запросить в Исполнительной дирекции Совета.

В ходе состоявшейся беседы также выявилось, что есть некоторые ошибки при оформлении согласия на обработку персональных данных. И об этом, в том числе, пойдет разговор при следующей встрече.



*Участники Дня консультаций по исполнению законодательства о персональных данных*

## ЗАКУПКИ: КРАТКИЙ ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ



*Продолжается многолетнее сотрудничество между Советом муниципальных образований и Департаментом государственного заказа Томской области, в рамках которого с завидной периодичностью проводятся обучающие мероприятия для специалистов муниципалитетов, курирующих вопросы закупок.*

*Так, с обзором последних изменений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и практикой их применения смогли познакомиться участники семинара, организованного 23 марта.*

**В** целом все нововведения в сфере закупок можно разделить на две группы.

Первую составляют те, которые вступили в силу 11 января этого года, вторую — вступающие в силу с 1 июля и позже.

Если приводить примеры, то в первом случае стоит отметить следующие:

1. Скорректированы правила описания объекта закупки: исключено требование о том, что оно должно носить объективный характер, а также разрешено при описании объекта указывать товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент».

2. Появилась возможность заключения контракта с иным участником закупки: в случае, если заказчик отказался заключать контракт с победителем по установленным основаниям.

3. Обновлены правила рассмотрения жалоб физических лиц. Теперь в ряде случаев они рассматриваются в соответствии с федеральным законом о порядке рассмотрения обращений граждан.

4. Изменены сроки и порядок направления сведений для включения в реестр недобросовестных поставщиков (РНП).

Ранее сведения о победителе, уклонившемся от заключения контракта, подлежали включению в РНП, когда был заключен контракт с участником закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер.

Сейчас данная информация направляется в УФАС в любом случае. При этом сокращен срок

подачи данной информации — с 5 до 3 рабочих дней.

Говоря о тех изменениях, которые еще не вступили в силу, то основная новелла — перевод процедур закупок в электронный вид.

Причем, если с 1 июля текущего года проведение электронных процедур — пока право заказчика, то с 1 января 2019 — уже обязанность. Исключения составит лишь восемь случаев.

*Исключения из обязанности заказчика проводить электронные процедуры:*

1. Запрос котировок для обеспечения деятельности заказчика на территории иностранного государства;

2. Запрос котировок для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан;

3. Участие в предварительном отборе участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;

4. Запрос котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных

ситуаций природного или техногенного характера;

5. Применение закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

6. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

7. Осуществление закупок в соответствии с решением Правительства Российской Федерации;

8. Осуществление закупок на территории иностранного государства для обеспечения деятельности заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства.



## НЕ СКОРО СТРОИТСЯ ЗАБОР, ТЕМ БОЛЕЕ – КРАСИВЫЙ ГОРОД

*Исполнение требований законодательства в сфере градостроительства стало темой последнего семинара в квартальном расписании Совета. Напомним, что бессменным партнером в организации подобных встреч является областной Департамент архитектуры и строительства.*

**П**рограммой мероприятия в очередной раз слушателям было предложено рассмотреть вопросы реализации «дорожной карты» по внедрению целевой модели «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование», которая утверждена распоряжением Администрации Томской области от 01.03.2017 № 121-ра в целях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности региона.

— К внедрению целевой модели нам предстоит возвращаться всякий раз, пока не доведем целевые значения до 100%, — начал свой доклад председатель комитета по архитектуре и градостроительству Юрий Дмитриевич Недоговоров. — С конца прошлого года в совокупности по всем факторам рост составил всего лишь 16%, с 38 до 54, и наш регион в этом плане выглядит не очень хорошо.

Судя из прозвучавшего выступления, мы по-прежнему «хромаем» в трех направлениях и именно к ним в текущем году со стороны Департамента будет наиболее пристальное внимание:

1. Наличие и размещение в ФГИС утвержденных местных нормативов градостроительного проектирования: сегодня из 135 муниципальных образований они утверждены в 98-ми.

2. Наличие и размещение в ФГИС утвержденных программ комплексного развития систем коммунальной, транспортной и социальной инфраструктур поселений и городских округов.

3. Наличие административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг в сфере градостроительства (ГПЗУ, разрешение на строительство, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию).

---

К слову, по первому пункту, муниципалитетам рекомендовано постепенно переходить на новые нормативы территориального планирования

---

Они подготовлены Департаментом на основании национальных стандартов, обеспечивающих соблюдение требо-

ваний Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Ранее они устанавливались в соответствии с генпланами и схемами территориального планирования муниципальных образований, которые, в связи с изменением законодательства, сегодня нуждаются в серьезной корректировке.

Так, например, согласно новой редакции Градостроительного кодекса, устанавливается обязательность наличия в документах территориального планирования и градостроительного зонирования описания местоположения границ населенных пунктов, а также территориальных зон в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

До 1 января 2021 года органы госвласти и органы местного самоуправления обязаны подготовить и направить в Росреестр документы, содержащие сведения о местоположении границ населенных пунктов и территориальных зон в указанной системе координат.



Панорама исторической части города Томска



# РОСТРЕЕСТР: ИТОГИ 2017

Россия находится в числе немногих стран, в которых сложился очень емкий и разнообразный рынок недвижимости. Чтобы этот рынок мог нормально функционировать, в нашей стране действует комплексная система учета и регистрации объектов недвижимости. Она предполагает взаимодействие территориальных подразделений Росреестра, постоянный информационный обмен с офисами МФЦ, региональными органами власти и различными ведомствами. Реформировать такую масштабную систему невероятно сложно. О том, как с поставленными задачами справляется Управление Росреестра по Томской области, расскажет статистика.

Так, в 2017 году на территории Томской области было подано 12 216 заявлений о регистрации прав на недвижимость с одновременной постановкой ее на кадастровый учет.

Всего в 2017 году в управление Росреестра поступило около 280 тысяч заявлений о регистрации прав на недвижимое имущество, что остается на уровне 2016 года. Электронные государ-

ственные услуги и сервисы Росреестра с каждым годом набирают все большую популярность. Граждане и организации могут оперативно через Интернет знакомиться с информацией об объектах недвижимости, записаться на прием к специалистам Росреестра, получать различные услуги Росреестра в режиме реального времени и отслеживать статус своей заявки на получение этих услуг.



С января по декабрь 2017 года специалистами Управления Росреестра по Томской области через электронный сервис на государственную регистрацию прав получено заявлений в 5,5 раз больше, чем в 2016 году

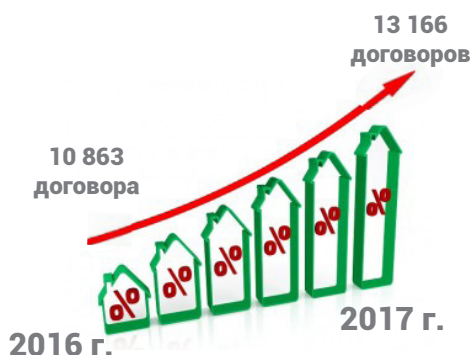
Вместе с тем значительно снизилось количество зарегистрированных договоров долевого участия в строительстве – на 36,5%.



Это связано с некоторыми изменениями в законодательстве, направленными на защиту прав участников долевого строительства. Так, введены повышенные требования к застройщикам. Например, одному застройщику должно выдаваться не более одного разрешения на строительство, также размер его собственных средств на протяже-

нии всего периода реализации проекта должен составлять не менее 10% от стоимости строительства. Изменения касаются и опыта работы застройщика: организация (или ее дочерняя компания) должна не менее 3-х лет участвовать в возведении многоквартирных домов и получить разрешение на ввод не менее 10 тыс. кв. метров жилья.

Высокий рост показала регистрация ипотеки жилья. По области она выросла на 21%.



Причиной такого результата специалисты Управления считают существенное снижение в 2017 году процентных ставок кредитных организаций.

В то же время сроки государственной регистрации права и ипотеки на недвижимость с 01.01.2017г. значительно сократились, что делает сделку купли-продажи комфортнее, как для покупателя, так и продавца. Ведь часто в ипотечных сделках с применением материнского капитала деньги продавец получает после перехода права собственности к покупателю.

Еще одной причиной роста стал проект «Электронная ипотека», который позволяет при получении кредита или же в отношении любых сделок с недвижимостью, прямо в офисе банка, – без посещения органа регистрации или МФЦ подавать документы на регистрацию перехода права в электронном виде.



# ХОТИТЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ ПЕРЕМЕН? СМЕНИТЕ ИМИДЖ!

*Изменения, происходящие в последние десятилетия в России, коснулись сущности управленческого труда и предъявляют новые требования к деятельности современного руководителя, в том числе руководителей в муниципальных образованиях.*

*С одной стороны, он является своего рода «лицом» власти, а, значит, его личность влияет на то, как воспринимается возглавляемый им объект. С другой стороны, образ самой власти в массовом сознании граждан влияет на то, как воспринимается тот или иной руководитель. Поэтому как никогда актуальной становится тема формирования и поддержания положительного имиджа. Именно об этих вопросах и пойдет речь в целом цикле статей, подготовленных специально для «Вестника» начальником Управления продвижения услуг СибГМУ Юлией Ивановной Штогриной. В первом материале предлагается рассмотреть сущность имиджа и подходы к стратегии его формирования. Ведь, как говорится, практика без теории слепа!*



Юлия Ивановна Штогрин  
начальник Управления  
продвижения услуг СибГМУ

## Итак, что же такое имидж?



Исследователи дают различные формулировки этого понятия. Мы за основу примем следующее.

Имидж — это образ отдельных конкретных деятелей, организаций, органов власти, территорий, создаваемый по заданной схеме, с целью вызвать у массовой аудитории желательное восприятие его объекта и соответственно ту или иную активность в поведении.

Если внимательно разобрать составляющие этого определения, то можно выделить несколько важных моментов.

Во-первых, имидж — образ!

Это значит, что факт как таковой может существенно отличаться от его восприятия аудиторией. Именно в этом чаще всего и заложена потенциальная точка для конфликтов.

Так, например, руководитель точно ЗНАЕТ, какие именно действия он предпринимает, чтобы решить конкретную проблему.

Люди же в свою очередь могут ВОСПРИНИМАТЬ этого руководителя как человека, который не предпринимает ничего полезного для территории в целом и населения в частности.

Причин такому восприятию может быть множество: низкая информированность населения, неправильно выбранный канал коммуникации и прочее.

Однако результат один — непонимание, а иногда и нарастающие напряженности между главной территорией и жителями.

При этом стоит отметить еще один важный момент. Население будет считать, что такое восприятие является абсолютно правильным, что это и есть реальность. И переубедить людей в обратном достаточно сложно, хотя и является одной из тех задач, которая зачастую должна быть решена для формирования положительного имиджа. Но это долгий, кропотливый и целенаправленный процесс.

Во-вторых, имидж формируется по определенной «схеме», т.е. алгоритму!

Существует определенная технология формирования имиджа, которая представляет собой последовательность определенных этапов.

В целом в ее основе лежит классический подход менед-

жмента, который базируется на нескольких этапах: анализ, планирование, реализация, оценка эффективности. И, конечно же, чрезвычайно важным является анализ на протяжении всего процесса формирования имиджа.

В-третьих, создание имиджа — процесс непрерывный!

У него всегда должна быть цель. Любой руководитель, который целенаправленно решил развивать данное направление, должен четко представлять цель, к которой он движется и на постоянной основе обеспечивать процесс ее реализации.

Поскольку формирование имиджа тесно связано с коммуникациями в широком смысле этого слова, то можно выделить несколько основных целей при работе над имиджем: формирование знаний, изменение установок целевой аудитории, запоминание идеи концепции формирования имиджа и, как результат, действие.

При этом следует учитывать, что под действием мы понимаем и отсутствие действия — все зависит от цели, которую ставит перед собой руководитель.

В определенной мере имидж близок понятию «социаль-

ный стереотип». Однако стереотип формируется стихийно, тогда как создание имиджа — процесс целенаправленный и контролируемый.

Стоит подчеркнуть, что даже если целенаправленно не заниматься формированием положительного имиджа, он все равно будет сформирован — стихийно, что может значительно осложнить работу руководителя.

Тогда его необходимо корректировать, так как имидж должен «работать», выполнять определенные функции.

## Каков же процесс целенаправленного формирования имиджа?

На этот вопрос очень сложно дать однозначный ответ, поскольку существует огромное количество различных мнений. Типовым можно считать следующий:

- 1 Выявление сложившихся у аудитории представлений об объекте, чей имидж предстоит сформировать.
- 2 Выявление определенных предпочтений и ожиданий аудитории, черт и характеристик, которыми, по мнению аудитории, должен обладать претендующий на позитивный имидж объект.
- 3 Конструирование имиджа данного объекта как ответ на предпочтения и ожидания аудитории.
- 4 Разработка стратегии формирования имиджа, плана действий.
- 5 Непосредственное формирование имиджа, т.е. перевод сконструированной модели в реальность. Реализация стратегического и оперативного планов.
- 6 Контроль за реализацией плана, замер промежуточных результатов, корректировка при необходимости, как самой модели, так и стратегий и действий по ее воплощению в жизнь.
- 7 Мониторинг сформированного имиджа, деятельность по его поддержанию и при необходимости модернизации.



## Хорошо составленный план будет служить фундаментом!

Для того, чтобы приступить к формированию имиджа, необходимо предварительно разработать стратегический план его формирования, который включает в себя в том числе и перечень узловых проблем, основные контактные (целевые) аудитории и прочее.

Процесс создания имиджа по сути своей является структурированной коммуникацией.

Ее цель — смоделировать у контактных аудиторий относительно устойчивую систему представлений, установок, симпатий и антипатий, обеспечивающих в итоге определенное поведение.

Отсюда базовой моделью формирования имиджа может служить формула Гарольда Лассуэлла. Он выделил пять наиболее значимых компонентов процесса коммуникации:

**Кто говорит?**

**Что сообщает?**

**Кому?**

**По какому каналу?**

**С каким эффектом?**

боткой привязанных к этим промежуточным целям «ситуаций», «ресурсов», «собственно стратегий», «аудиторий», «результатов», а также своих «коммуникаторов», «источников» и так далее.

Можно сказать, что удачно разработанная стратегия коммуникации — это тот ключ, который открывает дверь к успеху. Но это должен быть ключ именно от того замка, который надо открыть.

Один из уважаемых специалистов Англии Ф. Гоулд отмечает, что нет ничего более важного для успеха, чем стратегическое планирование. И подчеркивает, что «нет, пожалуй, менее конкретного и более трудного для понимания понятия, чем стратегия».

Стратегия — это выбор, учет и взаимоувязывание путей, си-

Выбрать нужную стратегию — это значит определить наиболее эффективный путь к цели.

Стратегия формирования имиджа определяется в первую очередь характером цели, особенностями аудитории, на которую предполагается воздействовать ресурсами. Бывают случаи, когда из-за отсутствия необходимых средств приходится отказываться от великолепно разработанных стратегий.

Стратегическое планирование — это процесс определения того, к чему мы стремимся, чего мы хотим достичь. Оно вклю-



Очевидно, что без учета и тщательной проработки предложенных Гарольдом Лассуэлом узловых вопросов трудно будет сформировать эффективную стратегию формирования имиджа.

В то же время для достижения промежуточных целей соответствующие стратегии могут быть разработаны по такому же типу, то есть с прора-

боткой привязанных к этим промежуточным целям «ситуаций» и средств, необходимых для достижения главной цели.

Стратегическое планирование помогает определить, какой вид информирования будет способствовать наибольшему вовлечению данной аудитории в обмен мнениями, например, с организациями, начавшими строительство, местной властью, жителями, инвесторами и прочее.

Очевидно, что без учета и тщательной проработки предложенных Гарольдом Лассуэлом узловых вопросов трудно будет сформировать эффективную стратегию формирования имиджа.

Необходимо отметить, что это непрерывный процесс, а не мероприятие разового характера.

Эксперты предлагают различные подходы к стратегическому планированию.



Александр Николаевич Чумиков

**Т**ак, Александр Николаевич Чумиков — доктор политических наук, профессор — рассматривает следующие этапы стратегического планирования.

Первым, по его мнению, является оценка текущего состояния объекта (территории, мероприятия и пр.) и тех, кто будет

его реализовывать, то есть субъекта и объекта действия.

Под такой оценкой понимается в первую очередь исследование системы ценностей, убеждений и надежд в связи с проектом. Эта система включает осознание авторитетов, восприятие информации, понимание слагаемых успеха.

Следующий этап стратегического планирования — ответ на вопрос о том, для чего создается данный проект, его видение. Видение — это описание проекта в перспективе, причем в том положении, которое хотелось бы видеть автору описания. Видение выражает картину правдоподобного и желаемого состояния проекта в будущем, описывает то, к чему стремиться.

Когда обозначены пограничные ориентиры, описаны текущее состояние и цели планирования, возникает но-

вая категория — разрыв, или, по-другому, промежуток между тем, что есть, и тем, что должно быть. Стратегическое планирование как раз направлено на его преодоление.

Когда проблемы определены, можно переходить к постановке целей и задач. Основную, главную цель, по существу, формирует видение.

Что же касается вспомогательных целей, то достижение их следует рассматривать как преодоление разрыва по каждому из разделов планирования.

Задачи же можно определить как конкретизацию целей, как измеримые конечные результаты деятельности организации. В задаче описывается желаемый результат ее решения и дается детальный план достижения этого результата.



Филип Гоулд

**С**уществует и несколько иной подход к стратегическому планированию формирования имиджа. Так, например, британский политический консультант, советник по стратегии и избирательным вопросам Лейбористской партии Филип Гоулд отмечал, что этот процесс включает в себя четыре стадии:

1. Сбор информации, поступающей из двух источников: обследования общественного мнения и изучения соперников/лучших практик (в зависимости от ситуации);

2. Оценка имеющейся информации в первую очередь путем выявления сильных и слабых сторон всех вовлеченных и тех, кто потенциально этим может интересоваться;

3. Непосредственная разработка стратегии: определение адресных групп, проблем, целей, стратегии и основных лозунгов;

4. Планирование, то есть переводение всего вышеназванного в законченный план кампании по формированию имиджа.

Процесс выработки «собственно стратегии», по мнению Филипа Гоулда, состоит из пяти взаимосвязанных элементов:

1) выявляется адресная группа; 2) определяется ключевая проблема, которой должно быть уделено основное внимание; 3) формулируются цели кампании по формированию имиджа, 4) формулируется главная стратегическая линия 5) формулируются основные лозунги и конкретные действия, посредством которых и будет формироваться имидж.

Чаще всего для этого разрабатывается специальный документ, где кратко и понятно для всех ответственных исполнителей раскрываются основные направления, изложенные выше.

В результате, разработанная стратегия в дальнейшем является той базой, на основе которой будут производиться тактические действия, направленные на достижение цели.



# ТРЕТИЙ НЕ ЛИШНИЙ

**В конце 2017 года Президент России подписал Указ, который будет определять национальную политику развития конкуренции на ближайшие годы. О содержании данного документа мы побеседовали с руководителем Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области Владимиром Ивановичем Шевченко.**

*В своих интервью руководитель ФАС России неоднократно говорил о том, какое значение для позитивного развития экономики будет иметь Национальный план развития конкуренции. Сегодня этот документ утвержден. Расскажите, пожалуйста, о нем подробнее.*

Действительно, 21 декабря прошлого года Президент России подписал Указ № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции». Кроме основных принципов в области развития конкуренции он содержит также Национальный план развития конкуренции, разработкой которого занимался ФАС России совместно с другими федеральными органами власти.

Активное содействие развитию конкуренции признается сегодня приоритетным направлением деятельности всех органов государственной власти и местного самоуправления. Поэтому руководствоваться данным документом, кроме федеральной антимонопольной службы, будут все, начиная от Президента России, Правительства России, Федерального Собрания, Банка России и заканчивая органами местного самоуправления, вплоть до сельских поселений.

Конечной целью реализации данного Указа, естественно, как и всей политики развития конкуренции, является повышение удовлетворенности потребителей за счет расширения ассортимента товаров, работ, услуг, повышения их качества и снижения цен. Эту задачу предпола-

гается решить через повышение экономической эффективности и конкурентоспособности всех предприятий, в том числе путем обеспечения равного доступа, как для крупных хозяйствующих субъектов, так и мелких предпринимателей, к товарам и услугам субъектов естественных монополий, государственным услугам.

Также этот Указ направлен на достижение стабильного роста ВВП и развитие многоукладной экономики: развитие технологий, снижение издержек в масштабе национальной экономики, снижение социальной напряженности в обществе, обеспечение национальной безопасности.

*Можно сказать, что практически вся экономическая жизнь страны будет затронута положениями Указа?*

В общем-то, да. Ведь его положения относительно основных принципов касаются практически каждого предпринимателя, да и большинства обычных граждан нашей страны. В качестве иллюстрации этого тезиса приведу несколько примеров.

Во-первых, планируется сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципалитетами, в общем объеме предприятий, работающих на конкретном рынке. Планируется введение нового подхода к государственному регулированию тарифов на услуги предприятий жилищно-коммунального комплекса. Также



*Владимир Иванович Шевченко  
руководитель УФАС по Томской области*

предписано продолжить работу по обеспечению равных условий для предпринимателей, свободы экономической деятельности на территории России.

При всем при этом ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления за реализацию государственной политики по развитию конкуренции будет усилена.

*Что именно будет вменено в обязанность муниципалитетов?*

Как я уже сказал, основными исполнителями положений Указа являются федеральные органы власти, включая Федеральную антимонопольную службу, а также региональные органы

власти. Но и органам местного самоуправления необходимо будет активизировать работу по развитию конкуренции на своих территориях, в первую очередь через исполнение положений Стандарта развития конкуренции.

*Хотелось бы услышать, какие конкретные мероприятия содержит Национальный план развития конкуренции.*

Здесь необходимо отметить, что все мероприятия планируется реализовывать в течение 2018-2020 годов, для выполнения каждого из них установлен ответственный орган.

Так, согласно подпункту «е» пункта 2 Национального плана, высшим должностным лицам субъектов РФ необходимо осуществлять взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти в целях реализации Национального плана. До 1 января 2019 года они должны обеспечить внесение изменений в положения об органах региональной исполнительной власти, предусматривающих приоритет целей и задач по содействию развитию конкуренции на соответствующих товарных рынках, а до 1 марта 2019 года – принять меры по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов

региональной исполнительной власти.

Как вы можете заметить, Указом № 618 ответственность за выполнение мероприятий Национального плана развития конкуренции возложена персонально на руководителя региона.

*Есть ли какие-то конкретные показатели выполнения Национального плана?*

К 2020 году во всех отраслях экономики, за исключением сфер деятельности субъектов естественных монополий и организаций оборонно-промышленного комплекса, необходимо обеспечить присутствие не менее 3-х хозяйствующих субъектов. Причем как минимум один из них должен представлять частный бизнес.

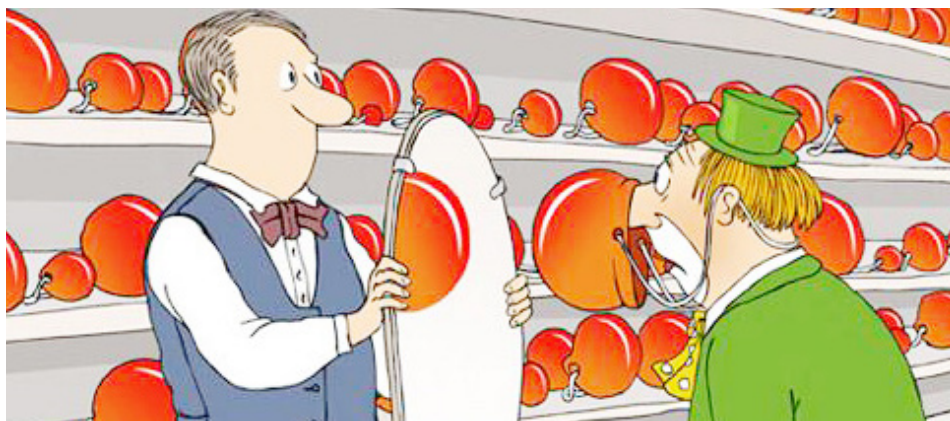
Также стоит задача к 2020 году сократить число нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и орга-

нов местного самоуправления – не менее чем в 2 раза по сравнению с показателями 2017 года. Здесь, к сожалению, наша область пока не может похвастаться успехами. Достаточно посмотреть на статистику по статьям 15 и 16 Закона «О защите конкуренции» – основным статьям, по которым допускаются нарушения органами государственной и муниципальной власти. В 2016 году Томское УФАС России выявило 22 нарушения, в 2017 – уже 78. Данная динамика, конечно, настораживает.

В сфере государственного и муниципального заказа к 2020 году нужно увеличить долю закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации – не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом. Также увеличить отдельными видами юридических лиц объем закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, до 18 процентов к 2020 году.

Как вы могли заметить, успех или неуспех выполнения Национального плана, в первую очередь, будет зависеть от степени сокращения участия государства в экономике, а также от эффективности мер по развитию малого и социально-ориентированного предпринимательства.

Поэтому в заключение хочу призвать всех государственных и муниципальных служащих, курирующих экономическую сферу, активизировать свои усилия по развитию конкуренции в нашем регионе. Ведь, в конечном счете, цель этих усилий – развитие Томской области на благо всех ее жителей.



*Поговорка: «Там, где нет конкуренции, спится лучше, но живется хуже»*



# ПОЛВЕКА НА СЛУЖБЕ ТОМСКОЙ ЗЕМЛЕ



Просторы Томского района  
источник фото: <http://agroconsul.tomsk.ru/>

*Сегодняшний выпуск рубрики «Ценные кадры» мы хотим посвятить человеку, который, как никто другой, знает, почему так важно пить настоящее деревенское молоко и кушать овощи «с грядки». Ведь он заслуженный работник сельского хозяйства и обладатель золотой медали «За вклад в развитие агропромышленного комплекса России». В этом году Почетной грамотой Совета муниципальных образований Томской области отмечен также его существенный вклад в развитие местного самоуправления в нашем регионе. Итак, встречайте — Александр Васильевич Крикунов, первый заместитель главы Томского района – начальник районного управления по социально-экономическому развитию села.*



Александр Васильевич Крикунов

ния Саратовского ветеринарного института. Девять лет работал главным зоотехником: сначала в Петропавловском совхозе, затем в Чажемтовском.

Успешная реализация в профессии читается в каждой записи его трудовой книжки: в 77-ом — инструктор сельскохозяйственного отдела обкома КПСС, чуть позже — заместитель заведующего сельскохозяйственным отделом, с ноября 78-го — второй секретарь Асиновского горкома КПСС, с сентября 83-го — заместитель начальника управления сельского хозяйства Томского обкома КПСС.

Как он сам вспоминает, 80-е — это лучшее время в истории сельского хозяйства.

Производство было на пике, вокруг Томска завершалось создание мощного аграрного пояса, ко-

торый мог обеспечить в полной мере продовольствием не только жителей города, но и северные нефтедобывающие и лесозаготовительные предприятия.

— С обустройством сельхозпредприятий активно развивались и села, — говорит Александр Васильевич. — В то время в Томском районе, например, в сельском хозяйстве было занято 17 тысяч человек, из них в сельхозпроизводстве работало примерно 10 тысяч.

Это была огромная машина, которая решала практически все вопросы, начиная от выполнения своих первоочередных задач и заканчивая строительством домов, школ, детских садов и других важных социальных объектов.

Вся полувековая трудовая деятельность Александра Васильевича неразрывно связана с Томской областью.

Свой путь он начал в 1968 году в Колпашевском районе, куда был направлен после оконча-

## Время больших перемен

В Томский район Александра Васильевича судьба привела в 1992 году. Местному агропромышленному комплексу тогда пришлось вырабатывать новую, приносящую прибыль концепцию развития.

Ведь в это время вступили в силу всем известные указы о реформировании сельхозпредприятий и земельные реформы. Перед аграриями встала тяжелая задача – за предельно короткие сроки адаптироваться и перейти от плановой экономики к рыночной.

*Нас ждали десять очень сложных лет, и встать на рельсы рыночной экономики удалось только методом проб и ошибок, — отмечает Александр Васильевич.*

— Нужно было решить, как правильно проводить преобра-

зования, как делить имущество, кто будет руководить процессом... Хочу заметить, что ни в одной стране не было примеров таких масштабных сельхозперестроек, поэтому нам пришлось самостоятельно придумывать, как справляться со сложившейся ситуацией.

Сегодня все это в прошлом — дела наладились, а Томский район стал главным поставщиком сельскохозяйственной продукции в регионе: местные предприятия занимаются производством мяса птицы, свинины, муки, макаронных и хлебобулочных изделий, консервированием овощей, переработкой молока и производством молочной продукции.

Если говорить на языке сухой статистики, то на территории муниципального образования работают около 38 относительно крупных сельскохозяйственных предприятий, 112 крестьянских фермерских хозяйств и более 29 тысяч личных подсобных хозяйств.



По итогу 2017 года в Томском районе произведено 50,4 тысяч тонн зерна



Тепличное хозяйство «Трубачево»

## Томский район набирает обороты

В современной структуре регионального сельхозпроизводства за последние годы доля Томского района в производстве молока составила 30%, овощей и картофеля — 90 %, мясной продукции — 80 %.

Последней в прошлом году было произведено более 104 тысяч тонн — рекорд для района, даже в лучшие советские годы показатели были гораздо меньше.

Среди стабильно и эффективно работающих предприятий, кроме крупных агрокомплексов, следует отметить племзавод Заварзинский, ООО «Трубачево», ООО «Спас», СПК «Межениновский», агрофирму «Зоркальцевская», ООО «Колпаков» и КФХ «Колпаков».

По итогу 2017 года сельхозпредприятия Томского района в общей сложности произвели 50,4 тыс. тонн зерна, что на 9% выше уровня 2016 года.

За счет ввода в оборот 3,19 тысяч гектар неиспользуемых зе-



мель был обеспечен рост посевной площади до 59,3 тысяч, что на 6% превышает показатели 2016 года. В планах на 2018 год – расширить их до 60,9 тысяч. При этом около 70% было направлено на обеспечение потребности в кормах приоритетной отрасли АПК – животноводства.

К слову, в молочном животноводстве отмечают большие подвижки. Здесь администрация делает ставку на племзаводы «Заварзино» и «Нелюбино», СПК «Межениновский»: там за прошлый год поголовье КРС выросло на 2% – до 9 812 голов, а производство молока достигло 25,7 тысяч тонн, что на 2,5% больше, чем в 2016 году.

Существенную прибавку в общую копилку внес молочный комплекс СПК «Нелюбино», запустивший в эксплуатацию новый коровник на 240 коров.

На момент открытия, в марте прошлого года, в нем разместились 150 голов молодняка племенного скота голштинской породы. Вывод на полную мощность позволит увеличить производство молока в регионе на 560 тонн в год.

— Но, молочное производство все-таки остается для нас самой сложной отраслью, — продолжа-

ет наш разговор Александр Васильевич. — Средств, вырванных от молочной продукции, не хватает на модернизацию. Современный рынок переполнен товарами, которые у потребителей более востребованы. Более того, значительно сокращается потребление молочной продукции, попросту исчезла культура пить молоко.

*Кто сегодня его пьет?  
Бабушки, которые заботятся о своем самочувствии, да маленькие дети – до тех пор, пока не могут попросить у своих родителей газировку. Все это влияет на здоровье нации, вот раньше, например, в авиацию и танковые войска брали в основном сельских парней, выросших на деревенском молоке, которые отличались крепким здоровьем.*

## И словом, и делом

– Аграрии сегодня свободны в своей деятельности: им не ставят планы, не говорят, что и в каких количествах производить, – говорит Александр Васильевич, – каждый – хозяин своей судьбы.

Естественно, это значительно усложняет управление такой разноплановой и огромной системой, как сельское хозяйство. Поэтому здесь требуется индивидуальный подход: где-то при помощи авторитета, где-то финансовой поддержкой, которая выделяется напрямую администрацией района или через областной Департамент по социально-экономическому развитию села.

За пять лет власти и бизнес инвестировали в Томский район 15 млрд. рублей, треть из которых пришлось на агропромышленный сектор.

Благодаря таким вложениям, помимо всего прочего, в Томском районе возродилось тепличное хозяйство – в Трубачево построен современный тепличный комплекс, завершена реконструкция свиного комплекса «Томский», которая позволит увеличить производство на 30 процентов.



Открытие нового коровника в Кудринском участке СПК Нелюбино

Для справки:

СПК «Нелюбино» одним из первых в регионе внедрил систему беспривязного (бесстрессового) содержания животных, автоматизированную систему управления производством Data Flow, компьютерную систему племенного учета «СЕЛЭКС», электронные селекционные ворота и электронный доильный зал.

В новом коровнике установлены современные теплые напольные покрытия для животных, светодиодное освещение, скреперная система навозоудаления,

автоматическое поение и вентиляция помещения, станки для обработки копыт и так далее.

В СПК организован Центр практического обучения животноводов при Аграрном центре Томской области, где регулярно проходят региональные тренинги и семинары по современным технологиям в животноводстве.



Иногда в работе современным фермерам помогает просто добрый совет: куда пойти? что сделать? что востребовано и актуально? В нашем Управлении работают специалисты, которые

постоянно выезжают на объекты, чтобы дать свою экспертную оценку и помочь начинающим предпринимателям.

## Наука во всем

Александр Васильевич особенно внимательно следит за новейшими техническими разработками и содействует их внедрению в производственный процесс предприятий.

По его инициативе ряд хозяйств района работают в тесном контакте с учеными Томского государственного университета, Кемеровским НИИ сельского хозяйства, Новосибирским государственным аграрным университетом и ООО «Консультативная фирма по животноводству «Менеджер-Молоко» (г. Москва).

В рамках такого сотрудничества приобретает высокопроизводительная техника и оборудование, строятся и реконструируются сельскохозяйственные объекты, проводится замена скота на более продуктивный и так далее.

Вместе с тем он придерживается точки зрения, что наличие современной техники и использование инновационных технологий не даст должного эффекта при отсутствии грамотных, квалифицированных кадров.



Птенцы из «Томской»



Капуста из «Зоркальцевской»



Теленок из «Заварзино»

*Важно позаботиться и о том, кто придёт к нам на смену. Мы обязаны побудить молодежь осваивать аграрные профессии, а для этого необходимо повысить имидж сельских специальностей и улучшить условия жизни на селе. Говоря про это, я имею в виду не только достойную зарплату, но и жилье, уровень предоставляемых услуг в культуре, медицине, образовании. Ведь если не будет крепких хозяйственников, кто будет кормить страну?*



Картофель КФХ «Колпакова»



Уборочная в «Заварзино», фото Дмитрия Кандинского



# ХОРОШИМИ ДЕЛАМИ ПРОСЛАВИТЬСЯ НЕЛЬЗЯ. НЕТ ИЛИ ДА?

**2018 год объявлен в России годом добровольца и волонтера. Конечно, добрые и хорошие дела совершаются в нашем мире ежедневно, вне зависимости от того, какой год в календаре. И сегодня много тех, кто абсолютно бескорыстно готов предложить помощь, не жалея своего времени. Они делают это с большим удовольствием и, вопреки суждению Шапокляк, ничего не ждут взамен – ни наград, ни славы. Мы же, в поддержку темы года, решили рассказать о реализуемых в Томской области волонтерских проектах, так или иначе, вдохновивших нас. Но прежде, буквально пару слов о самом масштабном событии в сфере волонтерства – Всероссийском конкурсе «Добровольцы России», в котором участвуют и томичи.**

*Для справки:*

*Первоначально волонтерами называли исключительно солдат-добровольцев. В Италии, Франции, Англии и Германии в ходе Восьмидесятилетней и Тридцатилетней войн различные сюзерены призывали под свои знамена все новых и новых охотников повоевать, но, часто уже не имея денег на содержание войск, оговаривали, что наградой им будут только слава и военная добыча. Многим этого было достаточно.*

*К концу XVII века в большинстве европейских стран институт волонтеров оформился уже в полноценные окологосударственные системы вербовки или срочной мобилизации (в случае войны) добровольцев. Система использовалась для укомплектования вспомогательных воинских подразделений с пониженными казенными тратами на содержание. Использовалась эта система и в России, начиная с Петра I.*

*Первая, никак не связанная с военной службой, волонтерская организация возникла в Англии в 1844 году. Это в настоящее время всемирно известная «Христианская ассоциация молодых людей» (YMCA), которая ставит своей целью развитие здоровых «тела, ума и души», утвержденных на христианской вере.*

*Источник информации: [www.wikipedia.org](http://www.wikipedia.org)*



## ДОБРОВОЛЬЦЫ РОССИИ

«Добровольцы России» – это крупнейший Всероссийский проект, направленный на выявление, распространение и поддержку лучших добровольческих практик и инновационных форм организации волонтерской деятельности.

«Мы хотим поддержать инициативы каждого неравнодушного человека и рассказать о них всей стране. В этом году конкурс запущен в обновленном формате – появились дополнительные номинации, создана трехмесячная программа развития и обучения инициаторов самых успешных проектов. Участие в Конкурсе смогут принять все – как юридические лица, так и физические. Ограничений по возрасту тоже нет – главное идеи и желание делать мир лучше!» – говорится на сайте конкурса от лица организаторов.

Всего в конкурсе 12 номинаций, которые охватывают прак-

тически все сферы, от помощи незащищенным слоям населения до проектов культурной направленности.

Волонтерские соревнования проходят в три этапа: региональный, заочный и финальный этап. Первый стартовал во всех субъектах России 19 марта и закончится 1 октября.

Затем из победителей региональных этапов будет сформирован лонг-лист, включающий 10 претендентов в каждой номинации, и в течение месяца – с 10 октября по 10 ноября – пройдет народное голосование за проекты, а также их оценка региональными экспертами.

Таким образом, в каждой номинации будут отобраны по 3 финалиста. Их награждение состоится в декабре в рамках Всероссийского форума добровольцев.



### ПРАЗДНИЧНЫЙ КАЛЕНДАРЬ:

17 февраля – День спонтанного проявления доброты (Random Acts of Kindness Day), отмечаемый по всему миру ежегодно, — одна из недавних инициатив международных благотворительных организаций.

Этот праздник ведет свою историю из США, но сегодня уже имеет общемировое значение и празднуется вне зависимости от гражданства, национальности и религиозных убеждений. Наиболее известен он в странах Западной Европы и в США, где в этот День традиционно проходят благотворительные мероприятия и марафоны, в которых принимают участие известные актеры, общественные и политические деятели.

В России этот праздник пока еще мало известен, хотя ряд компаний начинает к нему присоединяться.

Главное в этот день, как призывают организаторы, нужно стараться быть добрым ко всем и всему: «И не просто добрым, а добрым безгранично и бескорыстно!»

Источник: <http://www.calend.ru>

Нововведением 2018 года стала акселерация проектов — участников «Добровольцев России».

Это полноценная система обучения, рассчитанная на тех участников, кто уже самостоятельно реализует свои социально-значимые инициативы.

В 2018 году в данную программу будет включено 150 действующих проектов.

Акселерация позволит участникам не только побороться за ресурсную поддержку своих инициатив, но и развить проекты в течение самого Конкурса, найти партнеров и, возможно, получить гораздо больше, чем просто финансовую поддержку.

Проект «Добровольцы России» стал популярен во всех регионах страны и сегодня на-

считывает более 80 тысяч участников, число которых продолжает расти.

Томская область здесь не отстает и сейчас на сайте зарегистрировано уже 149 томских добровольцев и 20 томских организаций.

Среди них школы, центры помощи, различные волонтерские объединения, благотворительные фонды, Департамент молодежной политики и спорта Томской области, Управление молодежной политики Администрации г. Томска.

И кто «из наших» еще не здесь, призываем присоединиться! Время есть.

## БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ В ФОРМАТЕ ИГРЫ

«Как важно в нашем безумном мире найти время на добро! Хотя бы на каплю добра, ведь, как известно, капля рождает океан!» — с этих слов начинается знакомство с сайтом томского проекта «Капля Добра», предлагающего незаурядный подход к благотворительности — игровой.

Участником этой игры может стать абсолютно каждый, как взрослые, так и дети, поскольку ее правила довольно просты. За каждое доброе дело или по-

ступок игрок получает награду — каплю добра, которую он вклеивает в специальную «Книгу бойца» и делает запись, за что он ее получил.

Первую каплю можно вклеить уже за то, что боец решил участвовать в проекте — первый шаг сделан!

В дальнейшем, участники сами решают, какое дело считать добрым. Для малышек предлагается начинать с малых



Делать Добрые дела лучше в игровой форме, выполняя поручения и задания до тех пор, пока это не станет привычкой



бытовых поручений: заправить кровать или вынести мусор, например.

Для более старших ребят задания, естественно, усложняются: уборка помещений, уход за животными, участие в субботнике, помощь пожилым людям и всем тем, кому она нужна.

Книги бойца и капли распространяются через кассы сети магазинов «Абрикос», «Лама», «ИнтерСпар», «ФудСити», «Золушка». Стоимость одной Капли соизмерима с ценой жевательной резинки — всего лишь 20 рублей.

Но, благодаря таким мини-вложениям, общими усилиями пополняется фонд Алены Петровой для помощи детям с онкозаболеваниями.

Так, на сегодняшний день через сеть магазинов удалось реализовать более 11 тысяч капель и собрать пожертвований на сумму более 220 тысяч рублей.

Капельки можно получить и бесплатно, совершая добрые дела для партнеров проекта. Например, помочь с уборкой прилегающей территории возле реабилитационного центра или принять участие в какой-нибудь городской акции.

Самое интересное, что в зависимости от числа собранных

капелек, игрокам, как в армии, присваиваются звания — от рядового до маршала добра, и выдаются соответствующие значки.

Помимо 20-ти званий, проектом предусмотрены и специальные награды, которые вручаются за особые или необычные дела. Например, Орден Добра присуждается исключительно по представлению директора учебного заведения, в котором обучается участник, за выдающийся Добрый поступок.

Стоит сказать, что городские школы активно присоединяются к проекту. Первыми в этом деле стали ученики 2 «Б» класса 4-ой школы. В начале ноября минувшего года они за несколько недель свершили более 300 добрых дел: ребята помогали учителю, родным, и друг другу. За это время многие из них заслужили звание «Ефрейтор Добра».

В декабре к проекту присоединилось еще около 2000 учащихся из 8 школ: от первоклассников до пятиклассников. Охотно поддержала идею проекта и школа танцев ЮДИ.

Такая реакция естественна, ведь через игровые технологии кратно растет эффективность любого обучения. А в данном случае — умению творить добро и делать хорошие дела.



## Интересно



Символ благотворительной акции «Красный мак»

За основу проекта «Капля добра» была взята уже сложившаяся практика, где за пожертвование, как правило, что-то дают взамен.

Например, в Канаде, когда собирают благотворительные пожертвования старшему поколению, принято взамен давать заколку «Маковый цветок», которую можно прикрепить к верхней одежде и носить пока идет акция.

В России такой формат благотворительности также пользуется популярностью. Например, знаменитая компания Avon продает броши в виде розовой ленточки. Покупая их, каждая женщина делает свой вклад в поддержку благотворительной программы «Вместе против рака груди».

Еще один пример — проект «Соберем детей в школу», реализованный в Томске. Символом акции и основным источником сбора средств выступил оранжевый благотворительный браслет с надписью «Протяни руку».



## 13 СЪЕЗД СОВЕТА

Вестник Совета муниципальных образований Томской области  
№ 1, январь-март 2018г.

Издатель: Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»

Редакционная коллегия:  
Лиманская Н.В.  
Чугайнова Ю.В.  
Патракова Ю.В.

Адрес: 634012 г. Томск, пр. Кирова,  
58, строение 55, 4-й этаж.  
Тел.: (3822) 54-52-70.  
E-mail: [smoto@tomsk.gov.ru](mailto:smoto@tomsk.gov.ru)  
Сайт: [www.smo-tomsk.ru](http://www.smo-tomsk.ru)  
Facebook: [www.facebook.com/smotomsk](http://www.facebook.com/smotomsk)

Подписано к печати: 13.04.2018

Отпечатано в Исполнительной  
дирекции Ассоциации «Совет  
муниципальных образований  
Томской области»  
Тираж: 400 экз.

Распространяется бесплатно.